

Comissió de Bon Govern, Transparència, Govern Obert i Qualitat Institucional

Reunió núm.: **8**

Dia: **10 de febrer de 2022**

Hora: **12h**

Lloc: Atesa la dificultat per garantir les distàncies interpersonals disposades per la normativa aplicable, fet que dificulta la realització de la sessió de forma presencial, la sessió es celebra a distància i pels mitjans electrònics corporatius (plataforma MS Teams).

Ordre del dia:

1. Aprovació de l'acta de la sessió anterior
2. Sistema d'integritat Institucional de la Diputació de Barcelona: Pla de Mesures Antifrau.
3. Pla de Digitalització de la Diputació de Barcelona
4. Torn obert de paraules

Assistents:

Sra. Núria Marín Martínez, presidenta de la Diputació de Barcelona i presidenta d'aquesta comissió

Sr. Josep Arimany i Manso, diputat president de l'Àrea d'Innovació, Governes Locals i Cohesió Territorial

Sra. Núria Parlón Gil, diputada delegada per a les Polítiques de Participació i per a l'Agenda 2030 i els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS), i vicepresidenta 4a.

Sr. Juan Echániz Sanz, coordinador general de la Diputació de Barcelona

Sr. Francesc Xavier Forcadell Esteller, coordinador de l'Àrea d'Innovació, Governes Locals i Cohesió Territorial

Sr. Joan Carles García Cañizares, diputat president de l'Àrea de Cultura i portaveu del grup Junts per Catalunya

Sr. Rafael Duarte Molina, portaveu adjunt del grup En Comú Guanyem, per designació de la diputada portaveu de l'esmentat grup, Sra. Aida Llauredó Álvarez

Sr. Francisco Javier González Blesa, assessor del grup Ciutadans- Partido de la Ciudadanía, per designació del diputat portaveu de l'esmentat grup, Sr. Salvador Tovar Funes.

Sr. Emiliano Jiménez León, assessor del grup del Partit Popular per designació del diputat portaveu de l'esmentat grup, Sr. Daniel Gracia Álvarez.

Sra. Maria Rosa Boladeras Domingo, presidenta i portaveu del grup Tot per Terrassa

Sra. Pilar Díaz Romero, diputada adjunta a la Presidència i delegada per a les Relacions Internacionals, i portaveu del grup del Partit dels Socialistes de Catalunya - Candidatura de Progrés.

Sr. Josep Ramon Mut Bosque, president del grup Esquerra Republicana de Catalunya-Acord Municipal, per designació del diputat portaveu de l'esmentat grup, Sr. Dionís Guiteras Rubio

Exerceix les funcions de secretari de la Comissió el coordinador de l'Àrea d'Innovació, Governos Locals i Cohesió Territorial, Sr. Xavier Forcadell.

Desenvolupament de la sessió:

Comprovada l'existència del quòrum necessari, la Sra. Núria Marín, Presidenta de la Diputació de Barcelona i presidenta d'aquesta Comissió, inicia la sessió recordant la importància dels temes tractats en aquesta Comissió i agraint la col·laboració, la participació i la feina feta per part de tots els seus membres.

Li passa la paraula al Sr. Arimany, President delegat de l'Àrea d'Innovació, Governos Locals i Cohesió Territorial, per a que condueixi la sessió.

S'inicia el desenvolupament de l'ordre del dia.

1. Aprovació de l'acta de la sessió anterior

L'esborrany de l'acta s'ha enviat amb la convocatòria. Sotmesa a la consideració dels assistents, s'aprova.

2. Sistema d'Integritat Institucional de la Diputació de Barcelona: Pla de Mesures Antifrau.

El Sr. Arimany informa que en el proper Ple del 24 de febrer està prevista l'aprovació del Sistema d'Integritat Institucional i del Pla de Mesures Antifrau de la Diputació de Barcelona, juntament amb una declaració institucional de lluita contra el frau. D'una banda, es vol donar resposta a la voluntat corporativa de millorar i enfortir la infraestructura ètica de la Diputació de Barcelona i per una altra banda, també és necessari donar cobertura als requeriments previstos a l'Ordre HFP/1030/2021, que configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), instrument promogut a nivell de la Unió Europea per mitigar els impactes de la pandèmia de la COVID-19. Aquesta ordre recull expressament l'obligació de disposar d'un Pla

de mesures antifrau per a tota entitat, decisora o executora, que participi en l'execució de les mesures del PRTR.

Aquest Pla de Mesures Antifrau permetrà a la Corporació i als ens del seu sector públic que s'adhereixin, donar compliment a les exigències d'execució dels fons europeus i assegurar la integritat en la seva gestió.

El Sr. Arimany cedeix la paraula al Coordinador de l'Àrea d'Innovació, Governos Locals i Cohesió Territorial, Sr. Xavier Forcadell, per a que presenti el Sistema d'Integritat Institucional i el Pla de Mesures Antifrau de la Diputació de Barcelona i dels ens del seu sector públic.

El Sr. Forcadell afegeix al marc conceptual i regulador, exposat pel Sr Arimany, la importància de la feina ja desenvolupada en el si d'aquesta Comissió i dels dos Comitès Directius que en depenen, que ha permès dissenyar i perfeccionar instruments de bon govern que juntament amb el nou Pla de Mesures Antifrau configuren el Sistema d'Integritat Institucional de la Diputació de Barcelona.

Segueix la seva intervenció el Sr. Forcadell exposant que aquest Sistema s'estructura en 11 elements: pla de mesures antifrau; compromís ferm de lluita contra el frau; segregació de funcions i responsabilitats en les actuacions de gestió, control i pagament; prevenció i gestió de conflictes d'interès; mecanisme d'avaluació del risc de frau; formació i conscienciació; codi ètic, codis de conducta i òrgans de garantia; bústia d'alertes; indicadors de frau (banderes vermelles); gestió dels casos sospitosos de frau i gestió dels presumptes casos de frau.

Fa especial menció a l'element de "Compromís ferm contra el frau", recordant que en el dictamen que anirà al proper Ple, incorpora un declaració institucional, al més alt nivell, de lluita contra el frau.

Recorda els acords que recull el dictamen d'aprovació que anirà al Ple del mes de febrer:

- Aprovar la declaració institucional al més alt nivell del compromís que assumeix la Diputació de Barcelona de lluita contra el frau.
- Aprovar el Sistema d'integritat Institucional de la Diputació de Barcelona.
- Aprovar el Pla de Mesures Antifrau

Concreta que per a cadascun dels elements que configuren el Sistema d'Integritat Institucional, es preveuen accions encaminades a millorar les condicions que han de garantir la integritat de la Diputació de Barcelona.

Fa una presentació del conjunt d'accions que conformen el Pla de mesures antifrau planificades pel 1r trimestre del 2022:

- la redacció del Pla de mesures antifrau i la seva aprovació per part del Ple de la Diputació de Barcelona prèvia validació de la Comissió de Bon Govern, Transparència, Govern Obert i Qualitat institucional. Aquest Pla ha de preveure una revisió periòdica. S'ha de fer una ampla divulgació.
- la redacció d'una declaració institucional de lluita contra el frau i la seva aprovació al més alt nivell.
- la formalització de que les funcions i responsabilitats en matèria de gestió, control i pagament estan segregades en la gestió de fons europeus.
- la definició d'un model de declaració d'absència de conflicte d'interès (DACI) i la seva implantació a la Diputació de Barcelona.
- l'elaboració i aprovació de procediments per a l'abordatge de conflictes d'interès.
- l'ampliació de les accions de formació i conscienciació en matèria d'ètica pública, conflictes d'interès, DACI.
- la posada en marxa de la bústia d'alertes.
- el disseny de procediments per al seguiment de casos sospitosos de frau i presumptes casos de frau.

Detalla que pel desenvolupament d'aquestes accions s'han creat Grups de treball i en funció de la temàtica a tractar s'ha identificat la unitat organitzativa interna responsable.

El disseny i implantació d'aquestes accions, de naturalesa transversal que afecten a tota la organització, requereix de generar una estratègia compartida per la nostra institució i això fa necessari la incorporació de nous recursos humans en l'àmbit de la transparència interna i complementàriament l'externalització d'alguns projectes atesa la seva especialització.

Finalment, explica la col·laboració establerta amb l'Oficina Antifrau de Catalunya amb qui s'està treballant per l'organització d'una jornada per a mitjans del mes de març. També s'han establert aliances amb la Fundación Democracia y Gobierno Local per conèixer la realitat en la resta del territori espanyol.

La Presidenta de la Comissió comenta que aquest és un tema molt rellevant per a totes les administracions, recorda la importància de desenvolupar aquestes accions més enllà de les obligacions derivades de la gestió de fons europeus, agraeix la feina feta i felicita als equips pel desenvolupament dels treballs.

El Sr. Arimany recorda que cal validar per part d'aquesta Comissió la documentació adjunta al dictamen que anirà al Ple del 24 de febrer (Sistema d'Integritat Institucional, Pla de Mesures Antifrau i declaració institucional) .

La Presidenta demana la validació i els membres de la Comissió donen la seva conformitat.

Finalitzada l'exposició, s'obre un torn d'intervencions. No se'n produeixen.

3. Pla de Digitalització de la Diputació de Barcelona

El Sr. Arimany presenta el següent punt de l'ordre del dia: El Pla de Digitalització de la Diputació de Barcelona i li passa la paraula al Sr. Forcadell per a la seva presentació.

El Sr. Forcadell indica que aquest punt és una proposta presentada en el marc del Comitè Directiu d'Administració Digital.

Inicialment, el Coordinador fa un repàs dels principals indicadors de gestió en matèria d'administració electrònica a la Diputació de Barcelona i als ens del seu sector públic que actualment estan fent ús de les eines d'eAdministració corporatives. En destaca:

- A la Diputació de Barcelona, s'han signat més de 92.000 documents mitjançant el portasignatures electrònic TeDiba i més de 38.000 amb l'eina Cosignatura. Concretament, més de 17.000 decrets, aprop de 1.000 acords i més de 34.000 notificacions. També s'han realitzat més de 52.000 tramitacions per part de la ciutadania i entitats mitjançant l'eina del catàleg de peticions. Afegeix que des de la posada en marxa al gener del 2021 del Registre electrònic únic totes les entrades i sortides ja són electròniques.
- En relació als dos ens del sector públic afectats, Organisme de Gestió Tributaria i Institut del Teatre, destaca el volum de gestió que han assolit i per tant la seva adaptació a les eines corporatives implantades.

Posa en valor els treballs desenvolupats en aquesta matèria que es materialitza en l'elevat volum de gestió electrònica, la qual cosa és una mostra de que aquesta nova manera de treballar electrònicament està plenament integrada en la nostra Corporació.

Comenta que en aquest àmbit s'està treballant de forma col·laborativa amb Secretaria , DSTSC i Gabinet d'Innovació Digital, en múltiples projectes i millores funcionals de les eines d'eAdministració corporatives. Fa un lectura ràpida d'algunes d'elles seguint l'estructura següent:

- Nous projectes i millores en matèria d'arquitectura de sistemes d'informació, d'eines de signatura i registre de resolucions.

- Projectes i millores en producció en matèria de gestió documental i arxiu, d'eines de signatura i del catàleg de peticions i seu electrònica.
- Projectes i millores en curs.

Indica que més enllà d'aquest conjunt d'actuacions que s'estan desenvolupant, és necessari fer un salt qualitatiu i disposar d'una estratègia. Actualment s'està treballant en la definició d'un Pla de Digitalització de la Diputació de Barcelona 2022 -.... Detalla que s'han definit uns eixos de treball:

- Abast global, que incorpora els àmbits següents: Gestió documental i arxiu; eines de gestió administrativa; portal de tramitació; ens del sector públic; arquitectura.
- Àmbits o projectes singulars, que incorpora els àmbits següents: Secretaria, Registre, Recursos Humans i Intervenció.
- No iniciades, on s'identifica l'àmbit de la Contractació.

Posa especial èmfasi en la necessitat de disposar d'una estratègia per abordar en els ens del sector públic de la Diputació de Barcelona, on ja s'ha començat a treballar però on encara queda molt recorregut per fer.

Finalitza la presentació d'aquest punt indicant la necessitat d'incorporar recursos en aquest àmbit per tal de poder abordar amb èxit els reptes plantejats.

En properes sessions es comentarà l'evolució d'aquest projecte.

S'obre un torn d'intervencions.

El diputat Sr. Arimany comenta la importància que té el tema de l'administració electrònica en particular per als municipis petits i en zones allunyades i per garantir un aspecte tant rellevant com la seguretat administrativa i jurídica.

4. Torn obert de paraules

El Sr. Arimany indica que, com és habitual, es farà arribar a tots els membres de la Comissió la presentació utilitzada com a suport en aquesta reunió.

La diputada adjunta a la Presidència i delegada per a les Relacions Internacionals, Sra. Pilar Díaz Romero, recorda que anirà al Ple del mateix mes de febrer l'aprovació del Sistema d'Integritat Institucional, el Pla de Mesures Antifrau i la declaració institucional de lluita contra el frau. En relació a aquest darrer document informa que el comentarà en la Junta de portaveus.

El Sr. Forcadell informa de l'evolució de les publicacions en l'agenda pública dels electes, directius professionals i directius. Destaca l'elevat percentatge de publicacions assolit per part dels electes amb responsabilitat de govern i la tendència creixent assolida pels electes sense

responsabilitat de govern i pels directius professionals. Recorda que des del Gabinet d'Innovació Digital es pot donar tot el suport necessari per tal de millorar encara més aquests resultats.

Comenta quina és la situació actual en relació a la publicació del currículum en el portal de transparència dels electes, eventuais i directius. En tots els casos el percentatge és força elevat però es continuarà treballant per assolir el 100 % de currículums publicats.

Finalment, informa del volum de gestió de les sol·licituds d'accés a la informació pública rebudes que presenta una tendència creixent. Recorda que malgrat el seu volum pot semblar no massa elevat cal posar en valor la complexitat de la seva gestió, com és el cas de les sol·licituds gestionades vinculades a l'Institut del Teatre. Agraeix la col·laboració de la Secretaria, de la Intervenció i del propi Gabinet d'Innovació Digital per la gestió d'aquestes sol·licituds.

El Sr. Arimany comenta que es disposa d'un calendari de les sessions de la comissió per l'any 2022.

El Sr. Forcadell apunta que la data de la propera reunió serà a mitjans d'abril i que s'enviarà la concreció de la data, juntament amb el document de presentació d'aquesta sessió de febrer.

La Presidenta, atès que ja no es produeixen més comentaris, agraeix l'assistència dels membres de la Comissió.

S'aixeca la sessió, duta a terme pels mitjans telemàtics corporatius, a les 12:26 hores.