

SOBRE LA POSSIBILITAT EXCEPCIONAL DE CELEBRAR SESSIONS A DISTÀNCIA DELS ÒRGANS COL·LEGIATS LOCALS AMB MITJANS TELEMÀTICS, A PARTIR DE LA DECLARACIÓ DE L'ESTAT D'ALARMA, PEL RD 463/2020, DE 14 DE MARÇ, MODIFICAT PEL RD 465/ 2020, DE 17 DE MARÇ, I PRORROGAT PEL RD 476/2020, DE 27 DE MARÇ

Davant situacions com la que estem vivint des de fa unes setmanes, s'ha fet necessari adoptar mesures per a garantir el funcionament democràtic de les entitats locals. El RDLlei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents i complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19 (BOE d'1 d'abril de 2020), conté, en la seva disposició final segona, una molt esperada modificació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, per tal de facilitar a les entitats locals la possibilitat de convocar i celebrar sessions dels seus òrgans col·legiats, i adoptar acords a distància per mitjans electrònics.

Aquesta possibilitat, que ha estat llargament analitzada en els darrers anys, i que havia estat resolta per molts ens locals, a través de la modificació dels seus Reglaments Orgànics Municipals, cobrà una actualitat i una importància extrema a partir de la declaració de l'estat d'alarma. Així, d'una banda, el RDL 8/2020, de 17 de març (BOE de 18 de març de 2020), de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, va establir, en el seu article 40, mesures extraordinàries aplicables a les persones jurídiques de dret privat i, d'altra, el Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de la Generalitat de Catalunya (DOGC de 19 de març de 2020), en la seva disposició addicional tercera disposava que els òrgans col·legiats de les entitats locals de Catalunya podien constituir-se, convocar i celebrar sessions, adoptar acords i remetre actes a distància, en situacions de força major o de greu risc col·lectiu, catàstrofe i calamitats públiques, fixant-se els requisits a complir per a la vàlida celebració de la sessió. I, en la mateixa línia, la Nota informativa del Ministeri de Política Territorial i Funció Pública, de 21 de març de 2020, possibilitava, davant el silenci de la normativa local, que els òrgans representatius locals i de govern de les entitats locals (Ple, Junta de Govern, Comissions del Ple, Meses de Contractació,...) poguessin reunir-se de forma telemàtica i adoptar acords durant l'estat d'alarma.

La modificació a què ara ens referim, comporta afegir un nou apartat 3 a l'article 46 de la Llei 7/1985, pel qual es preveu la possibilitat excepcional de celebrar sessions a distància dels òrgans col·legiats de les entitats locals, en els termes següents:

«3. En todo caso, cuando concurren situaciones excepcionales de fuerza mayor, de grave riesgo colectivo, o catástrofes públicas que impidan o dificulten de manera desproporcionada el normal funcionamiento del régimen presencial de las sesiones de los órganos colegiados de las Entidades Locales, estos podrán, apreciada la concurrencia de la situación descrita por el Alcalde o Presidente o quien válidamente les sustituya al efecto de la convocatoria de acuerdo con la normativa vigente, constituirse, celebrar sesiones y adoptar acuerdos a distancia por medios electrónicos y telemáticos, siempre que sus miembros participantes se encuentren en territorio español y quede acreditada su identidad. Asimismo, se deberá asegurar la comunicación entre ellos en tiempo real durante la sesión, disponiéndose los medios necesarios para garantizar el carácter público o secreto de las mismas según proceda legalmente en cada caso.

A los efectos anteriores, se consideran medios electrónicos válidos las audioconferencias, videoconferencias, u otros sistemas tecnológicos o audiovisuales que garanticen adecuadamente la seguridad tecnológica, la

efectiva participación política de sus miembros, la validez del debate y votación de los acuerdos que se adopten»

Aquesta **modificació**, esperada des de fa temps en l'àmbit local, tanca el debat existent en relació amb el tema, i **legítima que els òrgans col·legiats de les entitats locals puguin desenvolupar la seva activitat a distància per mitjans electrònics vàlids**, sempre que, d'una banda, els seus membres participants es trobin en territori espanyol i quedi acreditada la seva identitat; i de l'altra, i per a major garantia, que siguin degudament i expressament motivades, per qui convoca, les circumstàncies excepcionals de força major, de greu risc col·lectiu, o catàstrofes públiques que impedeixin o dificultin de manera desproporcionada el normal funcionament del règim presencial de les sessions.

La nova modificació de la Llei 7/1985 possibilita la celebració de sessions telemàtiques no només durant l'actual estat d'alarma, sinó també durant altres períodes o circumstàncies de força major, de greu risc col·lectiu, o catàstrofes públiques que poguessin donar-se i impossibilitar el règim presencial de les sessions.

Si bé és cert que ara queda legalment coberta la celebració de sessions telemàtiques, cal, també, tenir en compte que aquest sistema fa necessari disposar de mitjans tecnològics que permetin donar compliment als requeriments d'aquesta modalitat de celebració de les sessions (acreditació de la identitat dels membres, del contingut de les seves manifestacions, del moment en què aquestes es produeixen, així com la interactivitat i la intercomunicació entre ells en temps real i la disponibilitat dels mitjans durant la sessió) i és molt possible que no tots els ajuntaments disposin d'aquests mitjans.

En aquest cas, i **davant** la impossibilitat que el Ple, com a òrgan competent, es pronunciï, per **la impossibilitat de celebrar les sessions per mitjans electrònics** (bé per no disposar de mitjans, bé per no poder donar compliment a tots els requisits legals), atesa aquesta situació de greu risc públic i interès general, i quan sigui necessari adoptar mesures per pal·liar les conseqüències de la situació d'emergència de salut pública ocasionada pel COVID-19 en els seus municipis, podrien fer-ho mitjançant resolució de l'alcalde-president, sota la seva responsabilitat i exclusivament durant el temps de vigència de la declaració de l'estat d'alarma, elevant posteriorment al Ple l'acordat als efectes de la seva ratificació, ja que la Llei 7/1985 li reconeix la màxima representació del municipi. En aquest sentit s'ha de citar, per exemple, la mesura disposada per l'art. 20.2 del RDLei 11/2020, que autoritza l'alcalde-president per aprovar modificacions pressupostàries d'habilitació o suplement de crèdit mitjançant decret, sotmès a convalidació pel Ple en la posterior sessió que celebri, amb el benentès que la falta de convalidació no tindrà efectes anul·ladoris ni suspensius del decret aprovat. Les mesures que l'alcalde-president pogués adoptar haurien de tenir l'únic objectiu d'assegurar el correcte funcionament dels serveis públics bàsics i la seguretat de les persones.

Barcelona, abril de 2020

Secretaria General