

Comissió de Bon Govern, Transparència, Govern Obert i Qualitat Institucional

Reunió núm.: 5

Dia: **Dijous 8 d'abril de 2021**

Hora: **11:00h.**

Lloc: Atesa la dificultat per garantir les distàncies interpersonals disposades per la normativa aplicable, fet que dificulta la realització de la sessió de forma presencial, la sessió es celebra a distància i pels mitjans electrònics corporatius (plataforma MS Teams).

Ordre del dia:

1. Acta de la sessió anterior
2. Evolució en matèria de transparència
3. Evolució en matèria de bon govern i qualitat institucional
4. Desplegament de l'administració digital al sector públic de la Diputació
5. Torn obert de paraules

Assistents:

Sr. Josep Arimany i Manso, diputat president de l'Àrea d'Innovació, Governos Locals i Cohesió Territorial, que actua com a president de la Comissió, per absència de la presidenta de la Diputació de Barcelona, Sra. Núria Marín Martínez. També ha rebut la delegació de Sr. Joan Carles García Cañizares, diputat president de l'Àrea de Cultura i portaveu del grup Junts per Catalunya.

Sra. Núria Parlón Gil, vicepresidenta quarta i diputada delegada de Polítiques de Participació, Agenda 2030 y ODS.

Sra. Pilar Díaz Romero, diputada adjunta a la Presidència i delegada per a les Relacions Internacionals, i portaveu del grup del Partit dels Socialistes de Catalunya - Candidatura de Progrés.

Sr. Jonatan Fornés Martínez diputat portaveu del grup En Comú Guanyem.

Sra. Lluïsa Melgares Aguirre, diputada portaveu del grup Tot per Terrassa.

Sr. Emiliano Jiménez León, assessor del grup del Partit Popular per designació del diputat portaveu de l'esmentat grup, Sr. Daniel Gracia Álvarez.

Sr. Juan Echániz Sans, coordinador general de la Diputació de Barcelona.

Sr. Francesc Xavier Forcadell Esteller, coordinador de l'Àrea d'Innovació, Governos Locals i Cohesió Territorial.

Assisteix també, com a secretari de la Comissió, el Sr. Joan A. Olivares Obis, cap del Gabinet d'Innovació Digital de l'Àrea d'Innovació, Governos Locals i Cohesió Territorial.

No hi assisteixen:

Sr. Dionís Guiteras Rubio, diputat portaveu del grup Esquerra Republicana de Catalunya-Acord Municipal.

Sr. Salvador Tovar Funes, diputat portaveu del grup Ciutadans - Partido de la Ciudadanía

Desenvolupament de la sessió:

El Sr. Arimany informa que la presidenta Núria Marín no pot assistir a aquesta sessió per altres necessitats sobrevingudes. En aquesta situació li pertoca, en tant que diputat president de l'Àrea d'Innovació, Govern Locals i Cohesió Territorial, presidir aquesta sessió de la Comissió. Comenta que amb aquesta sessió de la Comissió es dona continuïtat a la línia endegada en la sessió passada d'impuls als treballs de la Comissió particularment relacionats amb la millora de la transparència, el govern obert i la qualitat institucional de la Corporació, com també de l'administració digital que actua com fonament.

Destaca també que des de la sessió del passat 11 de febrer s'han reunit els dos comitès directius que depenen d'aquesta Comissió que, com es va comentar en aquella reunió, s'han creat per impulsar i seguir els projectes dels àmbits el treball abans esmentats.

Finalment recorda que enguany encara hi ha previstes dues sessions més els dies 15 de juliol i l'11 de novembre. Tot això sens perjudici que, si cal, se'n facin les que siguin pertinents.

Sense més preàmbuls s'inicia el desenvolupament de l'ordre del dia.

1. Acta de la sessió anterior

L'esborrany de l'acta de la sessió anterior de l'11 d'abril de 2021 s'ha enviat amb la convocatòria. Des de la Secretaria es fa esment de la correcció d'una errada material que s'introduirà en la versió definitiva de l'acta.

Sotmesa a la consideració dels assistents, s'aprova.

2. Evolució en matèria de transparència

El president comunica que per segon any consecutiu la Diputació de Barcelona assoleix el 100% dels indicadors de transparència que avalua la Facultat de Ciències de la Comunicació de la Universitat Autònoma de Barcelona mitjançant la metodologia Infoparticipa.

Seguidament cedeix la paraula al secretari de la Comissió, Sr. Joan A: Olivares, cap del Gabinet d'Innovació Digital, que exposa l'evolució seguida en les diferents línies d'actuació presentades en la sessió anterior tot seguint la presentació que li serveix de suport.

En aquest sentit destaca, entre d'altres, les actuacions assolides en matèria de formació tant pel que fa a la reutilització i d'obertura de dades, com a la gestió de les sol·licituds d'accés a la informació pública, que han tingut una molt bona recepció i avaluació pels assistents; com de publicitat activa en aspectes relatius a la contractació pública i al resultat de les sol·licituds d'accés presentades a la Diputació que ja es poden consultar al Portal de la Transparència.

Sobre les actuacions en curs es destaquen l'inici de la migració del portal de la Diputació a la plataforma que ofereix el Consorci AOC en el marc de la Xarxa de Governants Transparents, la millora en la inclusió de formats reutilitzables amb la col·laboració de les unitats implicades, així com l'avenç en el disseny del sistema i gestió a seguir per dur a terme la publicitat activa sobre el perfil i la trajectòria professional del personal eventual i de l'equip d'alta direcció de la Diputació.

Amplia la informació sobre les actuacions dutes a terme en matèria de formació i finalment ho fa també en relació amb l'assoliment del 100% dels indicadors d'Infoparticipa, ja comentat pel president, incidint en els esforços que això ha comportat per a diverses unitats de la corporació; significativament, la Subdirecció d'Imatge Corporativa i Promoció Institucional en tant que gestora del web, i el Gabinet d'Innovació Digital en tant que responsable de la gestió del Portal de la Transparència.

Finalitzada l'exposició, el president valora positivament el treball realitzat i obre un torn d'intervencions.

El Sr. Echániz comenta per al coneixement de la Comissió que en la edició d'enguany de la memòria corporativa anual que fa la Secretaria General, hi haurà un capítol destinat als grups polítics. D'acord amb la informació disponible sembla ser que la de Barcelona serà la primera diputació que donarà compte de l'activitat dels grups. Aquesta novetat, que també és un tema de transparència, considera que cal posar-lo en valor.

Al fil d'aquesta notícia, el secretari comenta que un dels elements més discutits en l'avaluació de Infoparticipa és la publicitat de l'acció dels grups polítics i específicament dels que estan a l'oposició. Aquesta informació que ara s'incorpora a la memòria corporativa, que millora la transparència de la seva actuació, es podrà reflectir al Portal i permetrà superar més fàcilment l'avaluació dels propers exercicis.

3. Evolució en matèria de bon govern i qualitat institucional

Com en el cas anterior en aquest punt el president cedeix la paraula al secretari per a que informi de l'estat de situació així com d'algunes propostes d'activitats a impulsar.

El secretari seguint la presentació esmentada en el punt anterior comenta els avenços realitzats en les actuacions presentades en la sessió anterior destacant-ne els relatius a la millora de la gestió de l'agenda pública per part dels electes i directius professionals, els treballs per a l'extensió a l'equip directiu de les obligacions en relació amb els grups d'interès i en matèria de formació i divulgació.

Seguidament exposa algunes dades sobre l'evolució de les publicacions a l'agenda pública entre el darrer trimestre de 2020 i el primer trimestre d'enguany, tant referides als electes que formen part del govern, com dels que no en formen part, com dels directius públics professionals, i amplia la informació sobre les previsions existents actualment en el Codi de conducta, i comenta aspectes relacionats amb la consideració dels grups d'interès i a les activitats que cal reflectir en les agendes, anunciant l'elaboració d'unes infografies per a difondre aquests conceptes i facilitar la gestió de les agendes esmentades.

En aquest sentit es proposa que es faci un recordatori dels criteris de bon govern i de l'obligació de compliment del Codi de Conducta i particularment de publicitat de l'agenda, en especial en allò que fa referència a les relacions amb grups d'interès.

Igualment, es planteja l'impuls de l'extensió al personal eventual i als gerents, directors de serveis, caps de gabinet i assimilats de l'obligació de fer públiques les relacions que puguin mantenir amb grups d'interès.

D'altra part i pel que fa a la Bústia de bon govern recorda el plantejament dual adoptat i difós mitjançant el Portal de la Transparència (Bústia de bon govern de la Diputació – Bústia de denúncies anònimes de l'Oficina Antifrau de Catalunya) i explica que s'està treballant en millorar la presentació d'aquestes bústies a la ciutadania.

Informa també que a finals de febrer de 2021 es va rebre a la Bústia de bon govern un correu que posava en coneixement suposades pràctiques en desacord amb la llei (i amb les obligacions de servei) d'una concessió de la Diputació de Barcelona en l'àmbit del Parc Natural del Montseny. Aquesta alerta es va derivar al centre gestor responsable de la gestió de la concessió per tal que procedís a les actuacions pertinents.

Aquest cas que, per primera vegada des de la creació de la Bústia planteja una qüestió que va més enllà d'una consulta o la petició o proposta, ha posat damunt la taula la necessitat de fer una reflexió més general sobre el tractament de les alertes o denúncies que es puguin rebre per aquest canal.

En aquest sentit, a l'espera de la transposició de la Directiva (UE) 2019/1937, de 23 de octubre, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió, que pot implicar noves obligacions en aquest àmbit per a la Diputació de Barcelona i el conjunt d'ens locals, es planteja la necessitat de redactar i tramitar un protocol de gestió interna de les alertes o denúncies que puguin presentar-se.

Finalitzada l'exposició, per part del president s'obre un torn d'intervencions indicant, d'entrada, la conveniència d'avançar en l'establiment de protocols d'actuació i també en la comunicació de les obligacions ja existents a tots els centres gestors de la corporació.

En aquest sentit el Sr. Echániz manifesta la seva conformitat a l'extensió de determinades obligacions que actualment tenen els electes i els directius professionals a altres àmbits, però que cal, en primer lloc, incidir en els col·lectius actualment obligats, per tal que millorin el seu nivell de compliment, per a la qual cosa, i particularment en relació amb l'agenda, iniciatives com les d'elaborar infografies que aclareixin circuits i conceptes poden ser molt útils. A partir d'aquí tindrà més sentit l'extensió abans esmentada.

Al fil d'aquesta intervenció el Sr. Forcadell i el Sr. Echániz manifesten que aquest és un tema que pel que fa a la millora de la publicitat de l'agenda en el cas dels directius professionals plantejaran a la Comissió de Coordinadors.

El Sr. Forcadell afegeix que en aquest cal fer molta pedagogia, aclarir i difondre conceptes, sobre els grups d'interès i que són i què no són, i establir pautes pràctiques per aconseguir canviar les dinàmiques existents.

4. Desplegament de l'administració digital al sector públic de la Diputació

El president comenta que aquest és un punt que es va tractar en la sessió anterior. Per la seva transcendència en el moment actual (també, la recent publicació del desplegament reglamentari de les lleis de procediment i de règim jurídic del sector públic) és torna a portar aquí per a informar de l'evolució seguida així com de la proposta de desplegament en les diferents entitats que integren el sector públic de la Diputació.

Seguidament passa la paraula al secretari de la Comissió que destaca el repte que representa l'administració digital en les entitats que integren el sector públic de la Diputació i en concret aquelles en les que la vinculació organitzativa és més intensa en tant que s'assumeixen funcions públiques i/o la presidència.

Informa dels pilots d'implantació dels instruments jurídics i organitzatius i de les solucions tecnològiques corporatives que s'han iniciat a l'Organisme de Gestió Tributària i a l'Institut del Teatre, i de les tasques que estan comportant en matèria de formació, i suport en els àmbits de la gestió documental, jurídic, organitzatiu i tecnològic que s'assumeixen per les unitats competents de la corporació (Secretaria General, Gabinet d'Innovació Digital i Direcció de Serveis de Tecnologies i Sistemes Corporatius), i de que una vegada finalitzin aquests pilotatges i se'n faci la seva avaluació es definirà el com s'aborda efectivament el desplegament a la resta d'entitats i si les previsions inicialment realitzades pel que fa a la implantació a la resta de les entitats són assumibles en els termes en els que s'estan realitzant els pilots.

Finalitzada l'exposició s'obre un torn d'intervencions, sense que se'n produeixin.

5. Torn obert de paraules

El president ofereix la paraula als assistents sense que es produeixi cap intervenció.

Agraeix el treball realitzat i la síntesi de la exposició, donada l'amplitud dels temes que s'han comentat, i indica que des de la Secretaria es farà arribar als membres de la Comissió la presentació que ha servit de suport a la sessió.

Finalment agraeix l'assistència i recorda que la propera reunió està programada pel 15 de juliol.

S'aixeca la sessió, duta a terme pels mitjans telemàtics corporatius, a les 11: 39 hores.