

Prorrogar les mesures contingudes al Protocol pel qual s'estableixen criteris i mesures organitzatives, de prevenció i de protecció per a la represa de les activitats de la Diputació de Barcelona amb caràcter general en el procés de desescalada del confinament provocat per la COVID-19, aprovat per Acord del Ple de la Diputació de Barcelona de 25 de maig de 2020 i modificat per Acord de Ple de 28 de gener de 2021.

Barcelona, 29 d'abril de 2021

Constituïda la Mesa General de Negociació de matèries comunes de la Diputació de Barcelona, amb la representació sindical de CCOO i UGT, de conformitat amb els resultats obtinguts en les darreres eleccions sindicals a l'empara de la legitimitat atorgada per l'article 36.3, en relació amb l'article 33 i 35 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat per Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, i amb l'àmbit de negociació recollit a l'article 37.1, lletres j i m, del citat text refós, ha iniciat la negociació per tal de prorrogar fins al 9 de juliol de 2021 el Protocol pel qual s'estableixen criteris i mesures organitzatives, de prevenció i de protecció per a la represa de les activitats de la Diputació de Barcelona amb caràcter general en el procés de desescalada del confinament provocat per la COVID-19, aprovat per Acord del Ple de la Diputació de Barcelona de 25 de maig de 2020 i la posterior modificació del mateix ratificada per Acord de Ple de 28 de gener de 2021.

Prèviament a la constitució de la mesa negociadora, la corporació ha convocat la Comissió Tècnica per a l'establiment dels criteris per a la represa de les activitats de la Diputació de Barcelona amb caràcter general en el procés de desescalada del confinament provocat per la COVID-19, la qual es va reunir el 27 d'abril de 2021, a l'efecte de valorar la necessitat de prorrogar les mesures de prevenció i seguretat contingudes en el Protocol, aprovat per Acord del Ple de la Diputació de Barcelona el 25 de maig de 2020, i modificat per Acord de Ple de 28 de gener de 2021, per un període determinat a partir de la data de finalització del vigent Estat d'alarma. Tots els representants presents a la Comissió manifestaren, atesa la situació encara existent de crisi sanitària i el marc normatiu actual pel que fa a les mesures encara en vigor en matèria de prevenció i higiene en els centres de treball, la necessitat de continuar aplicant les mesures contingudes en el referit Protocol i, en conseqüència, de prorrogar la seva vigència.

Aquesta negociació ha conclòs amb un acord subscrit en el sí de la Mesa General de Negociació de matèries comunes en data 29 d'abril de 2021, entre la corporació i les seccions sindicals de CCOO i UGT, en els termes que a continuació es transcriuen:

ACORD

Des de la declaració de l'estat d'alarma aprovada mitjançant el *Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo*, han estat vàries les mesures aprovades pels diferents nivells de govern, que, adequades als requeriments exigits en cada moment per les autoritats sanitàries, han tractat de fer front a la situació de crisi sanitària provocada per la COVID-19 i contribuir, d'aquesta manera, a contenir la propagació el virus.

Al llarg d'aquests 15 mesos de crisi sanitària, per part del Govern espanyol, i a més de la ja referida declaració de l'estat d'alarma aprovada mitjançant el *Real Decreto 463/2020, de 14 de març, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19*, s'han dictat les normes d'excepció següents:

- *Real Decreto 900/2020, de 9 de octubre, por el que se declara el segundo estado de alarma para responder ante situaciones de especial riesgo por transmisión no controlada de infecciones causadas por el SARS-CoV-2, amb una durada de 15 dies naturals.*

- *Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2, el qual autoritza la pròrroga de l'estat de alarma declarat pel Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2 i fixa que aquest s'estendrà fins a les 00:00 hores del 9 de novembre de 2020.*

- *Resolución de 29 de octubre de 2020, del Congreso de los Diputados, por la que se ordena la publicación del Acuerdo de autorización de la prórroga del estado de alarma declarado por el Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2, el qual autoritza la pròrroga de l'estat de alarma declarat pel Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2 i fixa que aquest s'estendrà fins a les 00:00 hores del 9 de novembre de 2020.*

- *Real Decreto 956/2020, de 3 de noviembre, por el que se prorroga el estado de alarma declarado por el Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2, prorroga definitivament el Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, i fixa la durada de la pròrroga fins a les 00:00 hores del 9 de maig de 2021.*

Aquesta darrera norma estableix, al seu article 2, el següent:

“(...) la autoridad competente delegada será quien ostente la presidencia de la comunidad autónoma o ciudad con Estatuto de autonomía, en los términos establecidos en este real decreto.

3. Las autoridades competentes delegadas quedan habilitadas para dictar, por delegación del Gobierno de la Nación, las órdenes, resoluciones y disposiciones para la aplicación de lo previsto en los artículos 5 a 11. Para ello, no será precisa la tramitación de procedimiento administrativo alguno ni será de aplicación lo previsto en el segundo párrafo del artículo 8.6 y en el artículo 10.8 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa”.

En base a aquesta habilitació legal, l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través de l'Agència de Salut Pública de Catalunya, ha anat dictant les resolucions i disposant les mesures que ha considerat necessàries en cadascuna de les fases d'acord amb l'evolució de la COVID-19.

Cal tenir present que l'article 5 del *Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19* estableix, amb caràcter preferent i mentre es mantingui la vigència de l'estat d'alarma, el treball a distància. I, la Disposició Final desena d'aquesta norma, (modificada posteriorment mitjançant la Disposició Final 1.17 del *Real Decreto-ley 11/2020, de 31 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes complementarias en el ámbito social y económico para hacer frente al COVID-19*) preveu que, amb caràcter general, les mesures previstes en el *Real Decreto-ley 8/2020*, mantindran la seva vigència fins un mes després de la finalització de la durada de la declaració de l'estat d'alarma.

Posteriorment, l'article 15 del *Real Decreto-ley 15/2020, de 21 de abril, de medidas urgentes complementarias para apoyar la economía y el empleo*, establí expressament la pròrroga de l'article 5 del *Real Decreto-ley 8/2020*, així com que el contingut d'aquest precepte es mantindrà vigent durant els dos mesos posteriors al compliment de la finalització de la vigència de la declaració de l'estat d'alarma.

En aquest sentit es manifesta la Disposició transitòria tercera del *Real Decreto-ley 28/2020, de 22 de septiembre, de trabajo a distancia*, la qual preveu el següent:

Disposición transitoria tercera. Trabajo a distancia como medida de contención sanitaria derivada de la COVID-19.

Al trabajo a distancia implantado excepcionalmente en aplicación del artículo 5 del Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, o como consecuencia de las medidas de contención sanitaria derivadas de la COVID-19, y mientras estas se mantengan, le seguirá resultando de aplicación la normativa laboral ordinaria.

En todo caso, las empresas estarán obligadas a dotar de los medios, equipos, herramientas y consumibles que exige el desarrollo del trabajo a distancia, así como al mantenimiento que resulte necesario.

En su caso, la negociación colectiva establecerá la forma de compensación de los gastos derivados para la persona trabajadora de esta forma de trabajo a distancia, si existieran y no hubieran sido ya compensados.

El 31 de març de 2021, fou publicada la *Ley 2/2021, de 29 de marzo, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19*. D'acord amb el que preveu l'article 1 d'aquesta norma, la llei "tiene por objeto establecer las medidas urgentes de prevención, contención y coordinación necesarias para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, así como prevenir posibles rebrotes, con vistas a la superación de la fase III del Plan para la Transición hacia una Nueva Normalidad por parte de algunas provincias, islas y unidades territoriales y, eventualmente, la expiración de la vigencia del estado de alarma declarado por el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, y sus prórrogas."

Els articles 6 i 7 de la llei – continguts dins el Capítol II de la norma- preveuen, pel que fa als centres de treball, les següents mesures de seguretat en relació amb el treball presencial:

Artículo 6. Uso obligatorio de mascarillas.

1. Las personas de seis años en adelante quedan obligadas al uso de mascarillas en los siguientes supuestos:

a) En la vía pública, en espacios al aire libre y en cualquier espacio cerrado de uso público o que se encuentre abierto al público.

b) En los medios de transporte aéreo, marítimo, en autobús, o por ferrocarril, así como en los transportes públicos y privados complementarios de viajeros en vehículos de hasta nueve plazas, incluido el conductor, si los ocupantes de los vehículos de turismo no conviven en el mismo domicilio. En el caso de los pasajeros de buques y embarcaciones, no será necesario el uso de mascarillas cuando se encuentren dentro de su camarote.

(...)

“Artículo 7. Centros de trabajo.

1. Sin perjuicio del cumplimiento de la normativa de prevención de riesgos laborales y del resto de la normativa laboral que resulte de aplicación, el titular de la actividad económica o, en su caso, el director de los centros y entidades, deberá:

a) Adoptar medidas de ventilación, limpieza y desinfección adecuadas a las características e intensidad de uso de los centros de trabajo, con arreglo a los protocolos que se establezcan en cada caso.

b) Poner a disposición de los trabajadores agua y jabón, o geles hidroalcohólicos o desinfectantes con actividad virucida, autorizados y registrados por el Ministerio de Sanidad para la limpieza de manos.

c) Adaptar las condiciones de trabajo, incluida la ordenación de los puestos de trabajo y la organización de los turnos, así como el uso de los lugares comunes de forma que se garantice el mantenimiento de una distancia de seguridad interpersonal mínima de 1,5 metros entre los trabajadores. Cuando ello no sea posible, deberá proporcionarse a los trabajadores equipos de protección adecuados al nivel de riesgo.

d) Adoptar medidas para evitar la coincidencia masiva de personas, tanto trabajadores como clientes o usuarios, en los centros de trabajo durante las franjas horarias de previsible mayor afluencia.

e) Adoptar medidas para la reincorporación progresiva de forma presencial a los puestos de trabajo y la potenciación del uso del teletrabajo cuando por la naturaleza de la actividad laboral sea posible.”

Pel que fa a l'àmbit i vigència d'aplicació de les mesures previstes a la Ley 2/2021, l'apartat tercer de l'article 2, estableix el següent:

Una vez finalizada la prórroga del estado de alarma establecida por el Real Decreto 555/2020, de 5 de junio, las medidas contenidas en los capítulos II, III, IV, V, VI y VII y en la disposición adicional quinta serán de aplicación en todo el territorio nacional hasta que el Gobierno declare de manera motivada y de acuerdo con la evidencia científica disponible, previo informe del Centro de Coordinación de Alertas y Emergencias Sanitarias, la finalización de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19

El Gobierno consultará a las comunidades autónomas en el seno del Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud con carácter previo a la finalización de la situación de crisis sanitaria a que se refiere el párrafo anterior.

També en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya es continuen aprovant resolucions que obliguen a l'adopció de mesures de seguretat per fer front a la pandèmia de COVID-19 al territori de Catalunya. La més recent, la Resolució SLT1278/2021, de 30 d'abril.

L'article 6 de la norma conté les mesures de prevenció i higiene en els centres de treball i es pronuncia en els següents termes:

-6 Mesures de prevenció i higiene en centres de treball

1. S'obliga els titulars dels centres de treball, públics i privats, a limitar al màxim la mobilitat laboral de les persones treballadores, adoptant les mesures organitzatives i tècniques necessàries per fer-ho possible. A aquest efecte, han d'implementar treball a distància o teletreball, llevat de quan és impossible desenvolupar l'activitat laboral a distància o bé quan no es disposa acreditadament dels mitjans per fer-la. En aquest darrer cas, s'han d'establir horaris d'entrada i sortida esglaonats, flexibilitat horària o similars.

2. Sense perjudici del compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals i de la resta de normativa laboral aplicable, les persones titulars de centres de treball, públics i privats, han d'adoptar, als centres de treball, entre d'altres, les mesures següents:

a) Adoptar mesures organitzatives en les condicions de treball, de forma que es garanteixi el manteniment de la distància de seguretat interpersonal mínima. I, quan això no sigui possible, han de proporcionar-se a les persones treballadores els equips de protecció adequats al nivell del risc.

b) Adoptar mesures de neteja i desinfecció adequades a les característiques dels centres de treball i intensitat d'ús, així com garantir la ventilació dels espais i edificis, d'acord amb els protocols que estableixin en cada cas les autoritats sanitàries i, en especial, dels espais comuns dels centres de treball, restringint-ne o esglaonant-ne l'ús per evitar aglomeracions, intensificant la neteja de superfícies, establint que en les zones de descans es permeti el distanciament entre persones o establint zones d'entrada i sortida diferenciades, entre d'altres.

c) Posar a disposició de les persones treballadores aigua i sabó, o gels hidroalcohòlics o desinfectants amb activitat viricida autoritzats, per a la neteja de mans.

d) L'ús de la mascareta és obligatori en l'entorn laboral quan l'espai de treball és d'ús públic o obert al públic, d'acord amb la Resolució SLT/1648/2020, de 8 de juliol, per la qual s'estableixen noves mesures en l'ús de mascareta per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de la COVID-19, o bé quan hi ha desplaçaments per l'interior del centre de treball. En el cas d'espais de treball tancats al públic, un cop la persona treballadora estigui al seu lloc de treball i fent tasques que no comporten mobilitat no n'és obligatori l'ús, sense perjudici de les recomanacions específiques que puguin adoptar els serveis de prevenció de les empreses.

e) Adoptar mesures per evitar la coincidència massiva de persones, tant de les persones treballadores com de les clientes o usuàries, durant les franges horàries en què es prevegi més afluència.

Tot i que aquesta Resolució estableix la seva durada fins les 00:00 hores del dia 9 de maig de 2021, també preveu que aquesta vigència ho és “sense perjudici de l'avaluació continuada de l'impacte de les mesures que s'hi contenen.”

Val a dir que, en data 5 de maig de 2021 i amb entrada en vigor el 9 de maig següent, ha estat publicat en el BOE el *Real Decreto-ley 8/2021*, de 4 de maig, pel qual “se adoptan medidas urgentes en el orden sanitario, social y jurisdiccional, a aplicar tras la finalización de la vigencia del estado de alarma declarado por el Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2”, el qual no inclou, entre les derogacions previstes, la de l'art. 15 del *Real Decreto-ley 15/2020*, esmentat abans.

En l'àmbit de la Diputació de Barcelona, es va constituir la *Comissió Tècnica per a l'establiment dels criteris per a la represa de les activitats de la Diputació de Barcelona amb caràcter general en el procés de desescalada del confinament provocat per la COVID-19*, encarregada de la redacció del *Protocol pel qual s'estableixen criteris i mesures organitzatives, de prevenció i de protecció per a la represa de les activitats de la Diputació de Barcelona amb caràcter general en el procés de desescalada del confinament provocat per la COVID-19*, el qual va ser aprovat per acord de Mesa General de Negociació de matèries comunes de data 19 de maig de 2020 i ratificat per Acord del Ple de la Diputació de Barcelona de 25 de maig de 2020. El Protocol establia la seva vigència fins al 31 de desembre de 2020, motiu pel qual davant la pròrroga de l'estat d'alarma, es va reunir la Comissió Tècnica per consensuar la possibilitat de pròrroga de les mesures contingudes en mateix, fet que es va produir mitjançant acord de la Mesa General de Negociació de matèries comunes de 18 de desembre de 2020, aprovat per Decret de la Presidència número 13285, de 26 de desembre i ratificat per Acord de Ple de 28 de gener de 2021.

La situació de l'evolució actual de la crisi sanitària, d'acord amb els diferents indicadors i paràmetres examinats en relació amb les capacitats estratègiques d'assistència sanitària, vigilància epidemiològica, contenció de les fonts de contagi i protecció col·lectiva, l'avanç favorable en la contenció de la pandèmia i de les cadenes de transmissió, comporta que una vegada expirada la vigència de l'última pròrroga d'estat d'alarma i superades totes les fases del procés de desescalada, quedin sense efecte les mesures derivades de la seva declaració en tot el territori nacional.

Des del punt de vista normatiu, a partir de les 00:00 hores del dia 9 de maig de 2021, s'inicia una nova etapa en la què, d'acord amb les declaracions públiques fetes pel Govern de l'Estat, no és prevista una nova pròrroga, l'escenari sobre quina serà l'habilitació legal per a que les diferents comunitats autònomes estableixin les mesures que estimin oportunes atenent a criteris epidemiològics i de necessitat per motius estrictament sanitaris per continuar contenint la propagació de les infeccions causades per la COVID-19 esdevé a data d'avui incert.

En tot cas, el marc jurídic en el qual s'haurà d'inserir l'actuació i resolucions dictades per a aquesta corporació en ares a garantir l'ordenació dels seus recursos i l'organització i eficaç prestació dels seus serveis, vindrà donat per les adaptacions legislatives i les normes que es puguin aprovar per les autoritats competents de la Comunitat Autònoma, vinculades a la situació epidemiològica del territori, l'evolució dels contagis i el subministrament de vacunes a la població en general, i per tant, un cert grau d'incertesa respecte a un escenari global respecte a les mesures a prendre i que, afecten a l'organització dels serveis presencials.

L'estadi actual de la crisi sanitària amb la conseqüent finalització de la situació d'excepcionalitat generada, fa necessari no obstant la bonança de l'evolució pandèmica exposada, mantenir durant un temps prudencial les mesures organitzatives contingudes en el Protocol vigent així com, en el Pla de Contingència derivat d'aquest, amb la finalitat de garantir l'inici gradual de la recuperació de les activitats pròpies de la corporació, sempre d'acord amb els requeriments i recomanacions dictats per les autoritats sanitàries, i sense perjudici de dictar, en atenció a quina sigui l'evolució, les resolucions necessàries per garantir l'adequació immediata de l'organització de la Diputació de Barcelona i del seu sector públic, a aquests requeriments.

En aquest mateix sentit, per Acord del Ple corporatiu núm. 69, de 29 d'abril de 2021, s'aprovà el Decret número 2896, de 29 de març, que ratifica per raons d'urgència, l'Acord de la Mesa General de Negociació de matèries comunes, de data 24 de març, mitjançant el qual s'estableix un període de transitorietat en relació a l'entrada en vigor de la regulació inicial del teletreball de la Diputació de Barcelona i es disposa el manteniment de la regulació continguda en el vigent Protocol pel que fa a la prestació de serveis en la modalitat no presencial.

Procedeix en conseqüència a l'empara dels antecedents i fonaments exposats, mantenir la vigència de les mesures de caire general previstes en el vigent Protocol, aprovat per Acord del Ple de la Diputació de Barcelona el 25 de maig de 2020, i modificat per Acord de Ple de 28 de gener de 2021, pel període que a data d'avui es considera proporcionalment necessari de dos mesos a partir del proper dia 9 de maig de 2021, això sense perjudici de que aquestes mesures puguin ser objecte d'adequació segons sigui el desenvolupament de la situació i sempre d'acord amb les directius que en cada moment s'estableixin per part de les autoritats sanitàries.

Tenint en compte els antecedents exposats, aquesta Mesa

RESOL

Disposar, d'acord amb els fets exposats en el present Acord, que, una vegada finalitzat l'estat d'alarma establert mitjançant el *Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre*, i prorrogat pel *Real Decreto 956/2020, de 3 de noviembre*, les mesures contingudes en el *Protocol*, aprovat per Acord del Ple de la Diputació de Barcelona el 25 de maig de 2020, modificat per Acord de Ple de 28 de gener de 2021 *pel qual s'estableixen criteris i mesures organitzatives, de prevenció i de protecció per a la represa de les activitats de la Diputació de Barcelona amb caràcter general en el procés de desescalada del confinament provocat per la COVID-19*, mantindran la seva vigència fins al 9 de juliol de 2021, sense perjudici que l'evolució de la situació derivada d'aquesta crisi sanitària modifiqui les actuals condicions i faci necessari l'adopció d'altres mesures, sempre de conformitat amb les directrius i recomanacions disposades per les autoritats sanitàries.

La corporació

CCOO

UGT