



INFORME

Seguiment i avaluació del Programa específic de refugis climàtics. Equipaments 2030: responsables i educadors

Núm. d'expedient DSCL: 2023/0004914

Núm. d'expedient GSED: 2023/0001258 (Concessió inicial Línia 2)
2023/0026358 (Redistribució Línia 1)

ÍNDEX

Antecedents	2
Indicadors de context	2
Indicadors directament vinculats al programa	4
a) Indicadors econòmics	4
b) Indicadors d'activitat.....	7
c) Indicadors d'impacte	11
d) Indicadors de satisfacció	12
Valoració de l'assoliment dels objectius del programa	13
Índex de gràfics	17



ANTECEDENTS

Aquest informe dona resposta al que determina l'article 26 «Sistema de seguiment i avaluació de resultats», del règim regulador del «Programa específic de refugis climàtics. Equipaments 2030: responsables i educadors», segons l'acord d'aprovació de la Junta de Govern número 66, del 23 de febrer 2023.

L'objectiu de l'informe és retre comptes per part del centre gestor responsable en relació amb la implementació i compliment dels objectius del programa, i publicar-ho al Portal de Transparència de la Diputació de Barcelona.

Aquest Programa es va desenvolupar a iniciativa de l'Àrea d'Educació, Esports i Joventut (anterior mandat 2020-2023), amb la Gerència de Serveis d'Educació (GSED) com a centre gestor responsable i coordinador de la instrucció i tramitació. D'acord amb l'actual estructura corporativa, les gerències i serveis vinculats al programa han estat les següents:

- Gerència de Serveis d'Educació (GSED), de l'Àrea d'Educació.
- Gerència de Serveis d'Esports (GSE), de l'Àrea d'Esports i Activitat Física.
- Servei d'Adolescència i Joventut (SAJ, anteriorment «Oficina del Pla Jove»), de l'Àrea de Sostenibilitat Social, Cicle de Vida i Comunitat.

La informació d'aquest informe s'ha obtingut de les fonts següents:

- Informació pública i pròpia elaborada per les Gerències i el Servei, pel que fa als indicadors de context.
- Formularis de justificació de despeses presentats pels ens locals i del tractament d'aquestes dades, pel que fa als indicadors econòmics.
- Formularis associats als de justificació de despeses, amb informació sobre equipaments municipals i actuacions realitzades.
- Enquesta als ens locals destinataris del programa realitzada entre el 4 i el 20 de novembre de 2024, pel que fa als indicadors de satisfacció.

INDICADORS DE CONTEXT

Els indicadors de context ajuden a contextualitzar el marc d'intervenció del programa i permeten quantificar la problemàtica que es pretén contribuir a minimitzar.



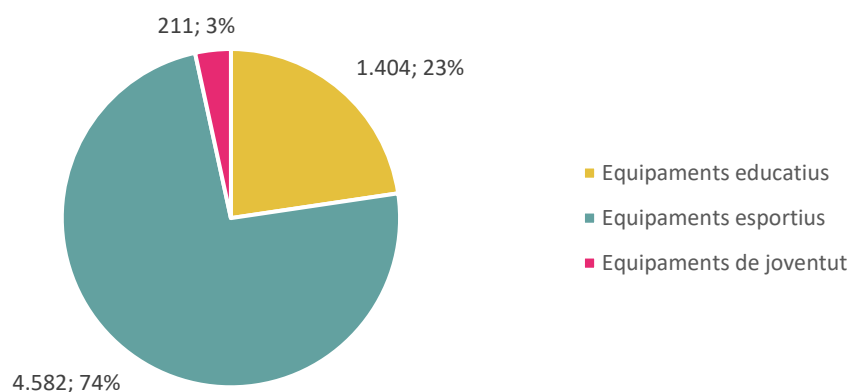
Aquestes dades han estat obtingudes a partir de:

- Estadística oficial del Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya, i dels «Panels de centres educatius municipals», d'elaboració pròpia per part de la Gerència de Serveis d'Educació, corresponents al curs 2022-2023. Es refereixen a la província de Barcelona, excloent el municipi de Barcelona.
- Cens d'equipaments esportius de Catalunya, referit al mateix àmbit.
- Cens d'equipaments de joventut, d'elaboració pròpia per part del Servei d'Adolescència i Joventut, dins del Cens Equipaments 2030 del Projecte Transformador.

Els indicadors es refereixen al nombre d'equipaments potencialment beneficiaris del programa, i són un total de 6.197, amb el següent detall:

- Nombre d'equipaments educatius municipals a la província: 1.404.
- Nombre d'equipaments esportius municipals a la província: 4.582.
- Nombre d'equipaments de joventut municipals a la província: 211.

Gràfic 1. Nombre d'equipaments municipals





INDICADORS DIRECTAMENT VINCULATS AL PROGRAMA

a) Indicadors econòmics

Les dades dels indicadors econòmics han estat obtingudes a partir del tractament dels formularis de justificació de despeses lliurats pels ens locals.

- **Distribució econòmica segons les línies del Programa**

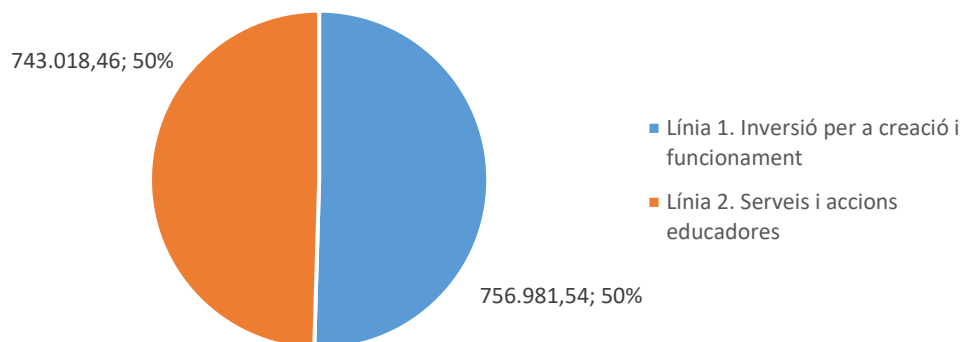
Per raons de gestió pressupostària, la concessió inicial als ens locals es va fer íntegrament per a la Línia 2, «Serveis i accions educadores que promoguin la participació, l'accessibilitat, la igualtat i la sostenibilitat».

En el període d'acceptació de la concessió, l'ens local va poder optar per repartir l'import concedit entre les dues línies o fins i tot destinar-lo íntegrament a la Línia 1, «Inversió vinculada a la creació i el funcionament de refugis climàtics». En cas d'acceptació tàcita, es mantenia la concessió inicial, per a la Línia 2.

La distribució que s'indica a continuació correspon a la concessió resultant de la redistribució del fons al final de la fase d'acceptació.

- Línia 1: Inversió vinculada a la creació i el funcionament de refugis climàtics: 756.981,54 € (50,47%).
- Línia 2: Serveis i accions educadores que promoguin la participació, l'accessibilitat, la igualtat i la sostenibilitat: 743.018,46 € (49,53%).

Gràfic 2. Distribució econòmica segon les línies del programa

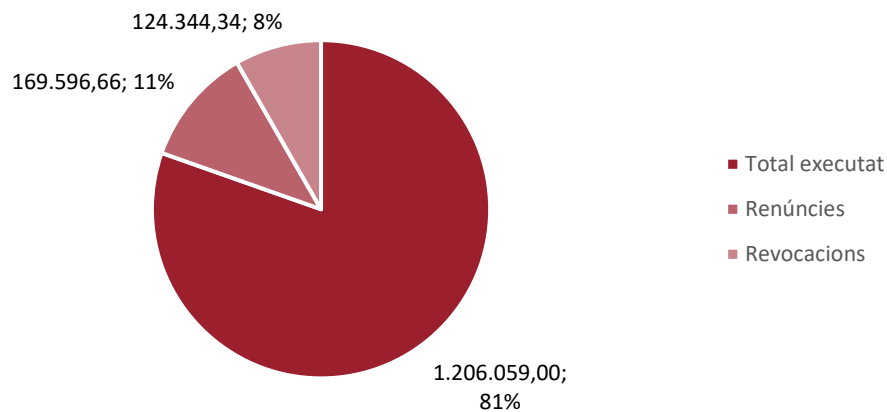




- **Grau d'execució pressupostària del Programa en el seu conjunt**

- Import del programa: 1.500.000,00 €
- Total executat: 1.206.059,00€ (80,40%)
- Renúncies: 169.596,66 € (11,31%)
- Revocacions 124.344,34 € (8,29%)

Gràfic 3. Grau d'execució del programa en el seu conjunt

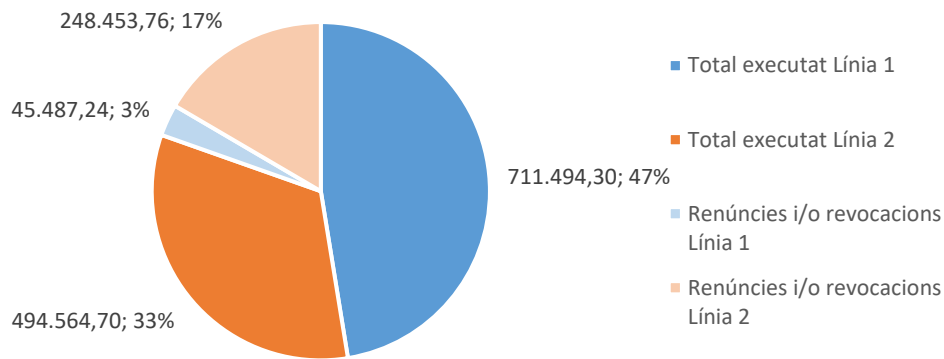


- **Grau d'execució pressupostària del programa per línia d'actuació**

- Grau d'execució global (1.500.000 €).
 - Total executat Línia 1: 711.494,30 € (47,43%).
 - Total executat Línia 2: 494.564,70 € (32,97%).
 - Renúncies i/o revocacions Línia 1: 45.487,24 € (3,04%).
 - Renúncies i/o revocacions Línia 2: 248.453,76 € (16,56%).

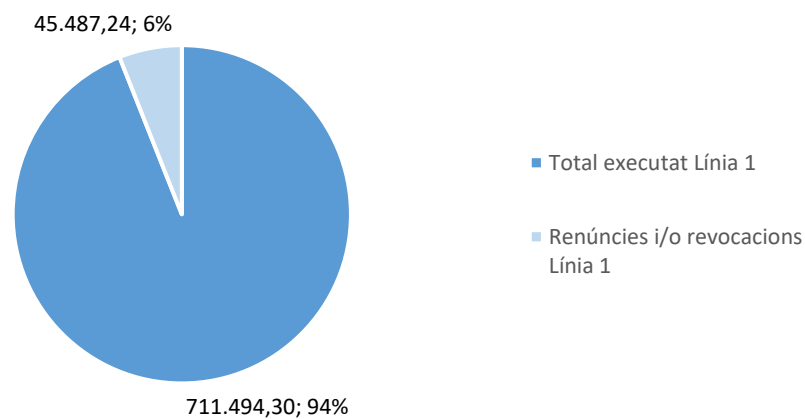


Gràfic 4. Grau d'execució del programa per línies d'actuació



- Línia 1: Inversió vinculada a la creació i el funcionament de refugis climàtics (756.981,54 €).
 - Total executat: 711.494,30 € (93,99%).
 - Renúncies i/o revocacions: 45.487,24 € (6,01%).

Gràfic 5. Grau d'execució del programa: Línia 1

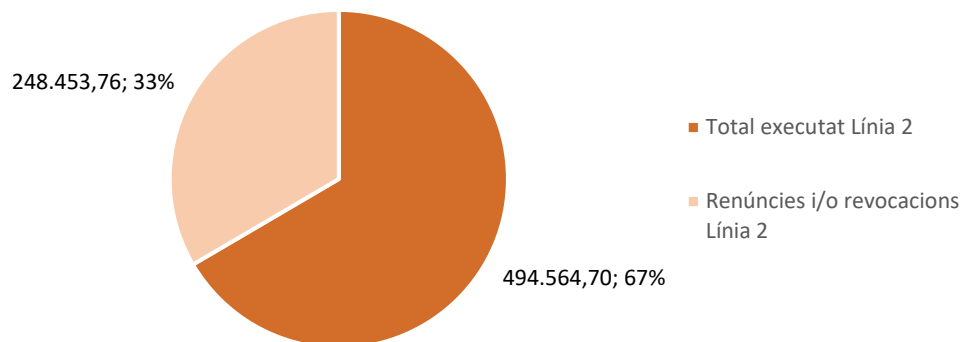


- Línia 2: Serveis i accions educadores que promoguin la participació, l'accessibilitat, la igualtat i la sostenibilitat (743.018,46 €).
 - Total executat: 494.564,70 € (66,56%).



- Renúncies i/o revocacions: 248.453,76 € (33,44%).

Gràfic 6. Grau d'execució del programa: Línia 2



b) Indicadors d'activitat

Les dades dels indicadors d'activitat han estat obtingudes a partir del tractament de les dades informatives dels formularis associats a la justificació de despeses lliurats pels ens locals, on s'indiquen el nombre de centres municipals educatius, esportius o de joventut, i les principals actuacions realitzades per a cada línia d'actuació i el tipus de centre beneficiat.

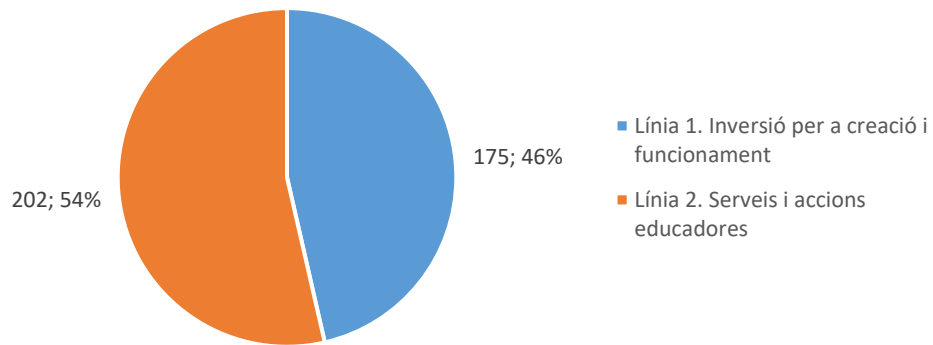
- **Distribució de les principals actuacions per a cada línia del Programa**

S'han declarat un total de 377 actuacions, amb la distribució següent:

- Línia 1: Inversió vinculada a la creació i el funcionament de refugis climàtics: 175 actuacions (46,42%).
- Línia 2: Serveis i accions educadores que promoguin la participació, l'accessibilitat, la igualtat i la sostenibilitat: 202 actuacions (53,58%).



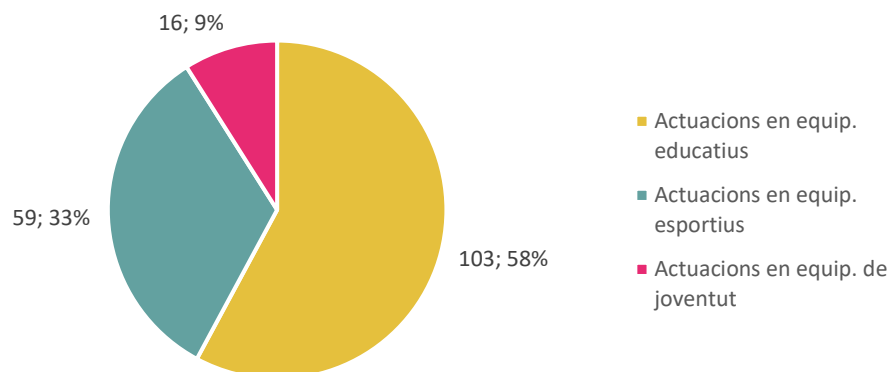
Gràfic 7. Distribució d'actuacions per línia de programa



El tractament de les dades obtingudes permet també desglossar les actuacions per línia de programa i tipus d'equipament, que es presenten en gràfics addicionals.

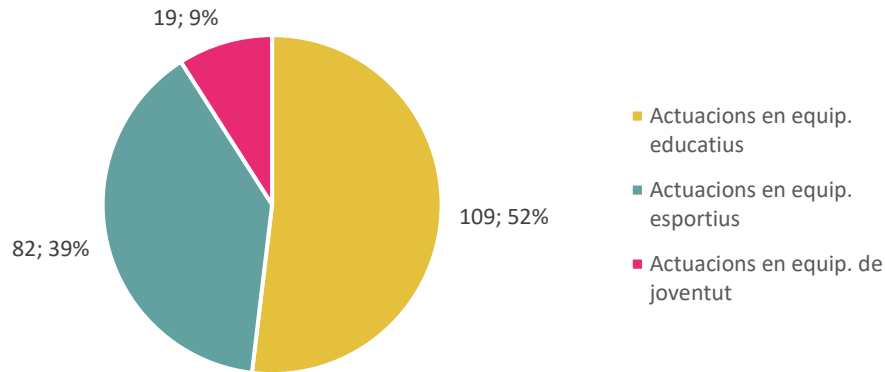
Cal aclarir però que, donat que una mateixa actuació pot tenir com a beneficiaris equipaments de diferent tipologia, el nombre d'actuacions desglosat per tipus d'equipament és lleugerament superior al nombre total d'actuacions indicat.

Gràfic 8. Distribució d'actuacions per tipus d'equipament. Línia 1





Gràfic 9. Distribució d'actuacions per tipus d'equipament. Línia 2



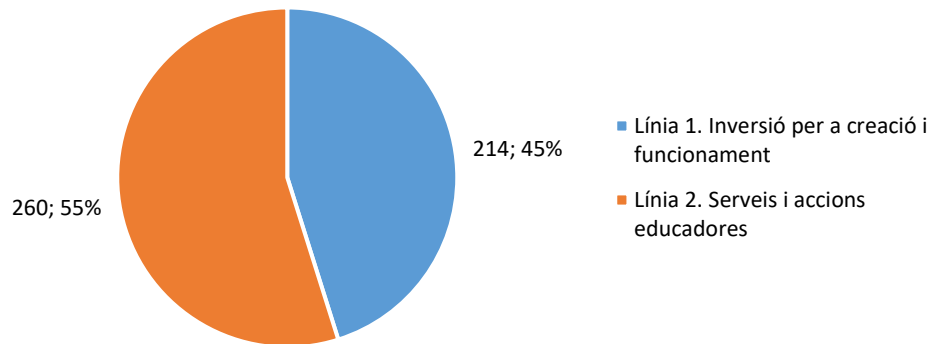
- **Nombre d'equipaments beneficiaris de les actuacions, per a cada línia, per tipus**

S'han declarat un total de 474 equipaments beneficiaris de les actuacions del programa.

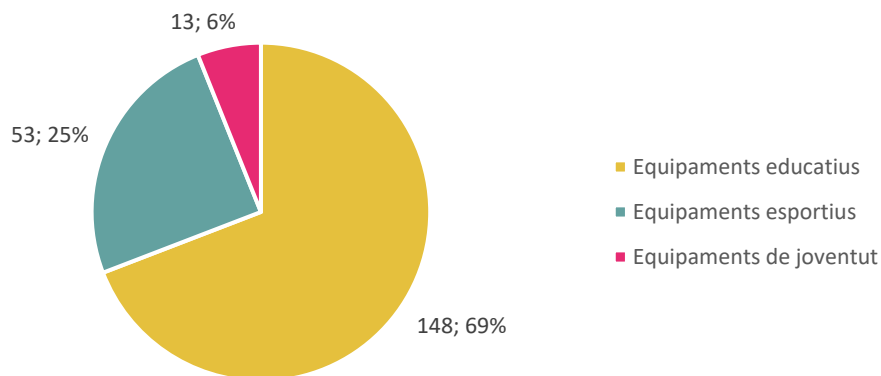
- Línia 1: Inversió vinculada a la creació i el funcionament de refugis climàtics: 214 equipaments (45,15%).
 - Nombre d'equipaments educatius: 148 (69,16%).
 - Nombre d'equipaments esportius: 53 (24,77%).
 - Nombre d'equipaments de joventut: 13 (6,07%).
- Línia 2: Serveis i accions educadores que promoguin la participació, l'accessibilitat, la igualtat i la sostenibilitat: 260 equipaments (54,85%).
 - Nombre d'equipaments educatius: 169 (65,00%).
 - Nombre d'equipaments esportius: 75 (28,85%).
 - Nombre d'equipaments de joventut: 16 (6,15%).



Gràfic 10. Distribució del nombre d'equipaments per línia de programa

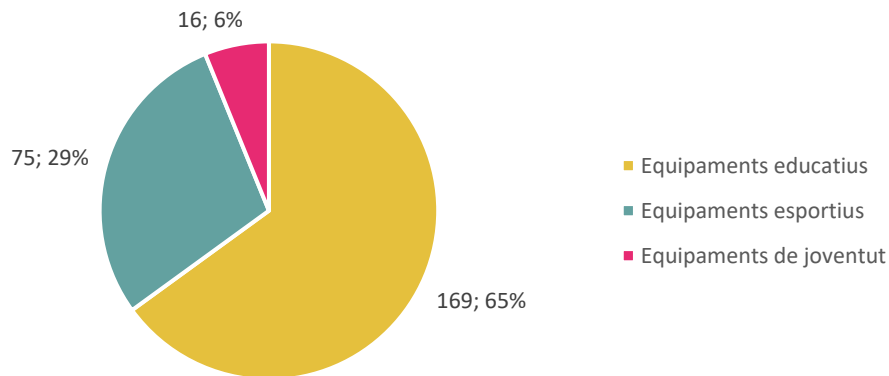


Gràfic 11. Distribució del nombre d'equipaments per tipus. Línia 1





Gràfic 12. Distribució del nombre d'equipaments per tipus. Línia 2

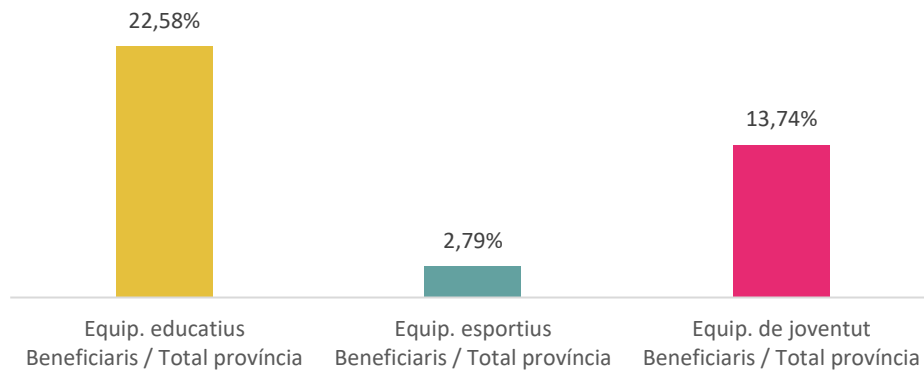


c) Indicadors d'impacte

- **Percentatge d'equipaments beneficiaris de les actuacions, respecte al nombre total d'equipaments municipals, per tipus:**
 - Percentatge d'equipaments educatius beneficiaris/nombre total de la província: 22,58%.
 - Percentatge d'equipaments esportius beneficiaris/nombre total de la província: 2,79%.
 - Percentatge d'equipaments de joventut beneficiaris/nombre total de la província: 13,74%.



Gràfic 13. Percentatge d'equipaments beneficiaris respecte al nombre total



d) Indicadors de satisfacció

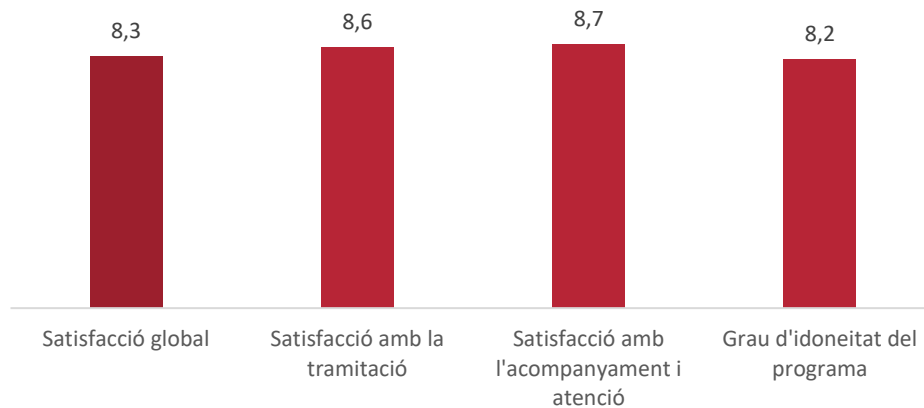
Les dades d'aquests indicadors s'han obtingut directament de l'enquesta als ens locals, i corresponen a la valoració mitjana de les respostes, amb una puntuació de 0 a 10.

S'han rebut 215 respostes però s'han descartat les repetides del mateix ens local, considerant únicament l'última valoració presentada. Els indicadors estan calculats sobre 160 respostes vàlides, el que representa un 53,2% de participació sobre els 301 enquestats.

- Grau de satisfacció global amb el Programa: 8,3.
- Grau de satisfacció en relació amb la tramitació: 8,6.
- Grau de satisfacció en relació amb l'acompanyament i atenció rebuts per part del personal de la Diputació de Barcelona: 8,7.
- Grau d'idoneïtat del Programa per a respondre a les necessitats del municipi en aquelles matèries a les quals el Programa dona resposta: 8,2.



Gràfic 14. Indicadors de satisfacció



VALORACIÓ DE L'ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS DEL PROGRAMA

El «Programa específic de refugis climàtics. Equipaments 2030: responsables i educadors» tenia per objecte donar suport econòmic per a la creació i el funcionament de refugis climàtics als equipaments de titularitat municipal educatius, esportius i de joventut, i a les accions responsables i educadores (participatives, accessibles, igualitàries i sostenibles) que s'hi van dur a terme.

Aquest programa donava resposta a una demanda inicial molt específica de diversos municipis, per a la creació de refugis climàtics als patis de les escoles, així com altres peticions per a la climatització urgent dels centres educatius. L'Àrea d'Educació, Esports i Joventut va acceptar el repte, amb un programa més ampli i destinant-lo a la resta d'equipaments sota la seva responsabilitat, per afavorir i diversificar els beneficiaris d'aquest suport econòmic.

Els objectius específics del Programa eren els següents:

- Preparar espais de refugi climàtic en els equipaments municipals educatius, esportius i de joventut per quan esdevinguin onades de calor i d'altres d'episodis climàtics adversos.
- Dur a terme, en aquests espais, accions vinculades directament o indirecta, amb l'acompanyament, comunicació, informació, participació i formació de les persones que en siguin usuàries.

Aquests dos objectius específics ajuden a conformar també les dues línies de suport:



- Línia 1 «Inversió vinculada a la creació i el funcionament de refugis climàtics», en el marc de la qual es van finançar despeses de naturalesa inversora a càrrec dels capítols 6 i 7 del pressupost, per a la redacció de projectes, execució d'obres, adquisició d'equips, instruments, mobiliari i materials inventariables.
- Línia 2 «Serveis i accions educadores que promoguin la participació, l'accessibilitat, la igualtat i la sostenibilitat», per a despeses de naturalesa corrent a càrrec dels capítols 1, 2 i 4 del pressupost, per a l'organització d'activitats, prestació de serveis, redacció d'estudis i adquisició d'equips, instruments, mobiliari i/o materials no inventariables.

Tal i com s'ha explicat a l'apartat econòmic, la concessió inicial del fons de prestació es va fer íntegrament per a la Línia 2, si bé durant el tràmit d'acceptació l'ens local podia sol·licitar la redistribució de l'import a la Línia 1, totalment o parcialment.

Aquest aspecte particular del procediment, juntament amb el fet que diverses acceptacions van ser tàcites, pot explicar que l'execució del programa dins de la Línia 2, atorgada per defecte, hagi estat més baixa que la Línia 1, que havia de ser sol·licitada expressament i, probablement, amb una estimació inicial de possibles actuacions més clara per part dels serveis municipals.

En relació al concepte de refugi climàtic, el Programa el va definir com a un espai interior o exterior accessible que, durant els episodis climàtics extrems, proporciona confort tèrmic, descans i seguretat a la població general, sense que l'equipament en qüestió estigui necessàriament destinat a aquesta finalitat.

Precisament en relació amb aquesta definició i el seu caràcter universal, es va constatar que moltes de les actuacions subvencionades tenien per prioritat l'adaptació de l'equipament al canvi climàtic, beneficiant principalment als usuaris habituals, essent la utilització com a refugi i el benefici per a la població en general, secundària o limitada.

Algunes consultes realitzades pels tècnics i tècniques municipals van evidenciar la confusió inicial entre aquests dos conceptes, dificultant la selecció d'actuacions per part d'alguns ens locals que poguessin ser subvencionades dins dels objectius fixats al Programa.

D'altra banda, la limitació establerta per a equipaments educatius, esportius i de joventut va fer que algunes actuacions que sí estaven específicament destinades a refugis climàtics es quedessin fora del programa en estar ubicats en altres tipus d'equipaments municipals, com ara biblioteques, centres cívics, casals de gent gran, equipaments polivalents, etc. Aquesta limitació però venia obligada per l'àmbit de competències de



l'Àrea promotora, que havia de destinar les ajudes als equipaments dins del seu sector d'activitat específica.

Respecte als comentaris aportats pels ens locals en l'enquesta realitzada, podem destacar com a aspectes positius:

- L'oportunitat de finançament, degut a les dificultats per trobar fons per a millores puntuals dels equipaments municipals.
- La facilitat i simplicitat de la tramitació a la seu electrònica.

Pel que fa a les dificultats manifestades podríem destacar:

- La difícil comprensió de l'objectiu del programa, especialment en el moment de concretar les despeses subvencionables, que va derivar en moltes consultes i requeriments d'esmena.
- La falta d'idoneïtat del programa en el cas de municipis petits, rurals o de muntanya, o per la limitació a tipologies específiques d'equipaments.
- L'import atorgat es considera insuficient, especialment la línia destinada a actuacions d'inversió.

Algunes de les propostes de millora del programa indicades pels ens locals:

- Estabilitzar iniciatives destinades a la petita inversió en equipaments educatius, esportius o de joventut, per a convertir-la en anual o pluriennal, i poder tenir una font de finançament estable.
- Establir un model de gestió de tipus "fons de prestació", preferentment integrat al Catàleg de Serveis o altres instruments no extraordinaris, i amb una major dotació pressupostària.

Avaluació del programa des del centre gestor d'Esports:

- Es considera un recurs molt útil pels ens locals per fer front a episodis climàtics adversos, cada cop més habituals i greus, especialment l'augment de les temperatures en períodes estivals.
- El nombre d'actuacions de la línia 1 gestionades des d'Esports han estat 44, de les quals a 13 es van fer requeriment d'esmena i finalment una d'elles va ser desfavorable; per tant, 43 actuacions van ser atorgades. Respecte la línia 2 es van gestionar 52 actuacions de les quals 33 van requerir esmena com a mínim una vegada i d'aquestes 9 van ser desfavorables; per tant, de la Línia 2 es van atorgar



també 43. Es van rebre moltes consultes pel que fa als conceptes a justificar en la Línia 2. En aquest sentit es considera que aquesta segona Línia no estava prou definida o que les despeses subvencionables no s'adequaven a les necessitats dels Ajuntaments.

	Actuacions gestionades	Actuacions amb un mínim d'1 esmena	Desfavorables	Favorables
Línia 1	44	13	1	43
Línia 2	52	33	9	43
TOTALS	96	46	10	86

- Es va assignar a la línia 2, 1.500.000,00 € amb l'opció que l'Ajuntament podia canviar de línia en el tràmit d'acceptació. Diversos ens locals no van disposar de suficient despesa per justificar en la línia 2 i, per tant, no van poder disposar de l'ajut. En conclusió, hagués hagut un % més alt de justificació de despeses favorables si la distribució inicial de l'import del programa hagués anat assignat a la Línia 1 o hagués hagut més flexibilitat a l'hora de poder justificar despeses de les dues línies indistintament.



ÍNDEX DE GRÀFICS

Gràfic 1. Nombre d'equipaments municipals	3
Gràfic 2. Distribució econòmica segon les línies del programa	4
Gràfic 3. Grau d'execució del programa en el seu conjunt	5
Gràfic 4. Grau d'execució del programa per línies d'actuació.....	6
Gràfic 5. Grau d'execució del programa: Línia 1	6
Gràfic 6. Grau d'execució del programa: Línia 2	7
Gràfic 7. Distribució d'actuacions per línia de programa.....	8
Gràfic 8. Distribució d'actuacions per tipus d'equipament. Línia 1	8
Gràfic 9. Distribució d'actuacions per tipus d'equipament. Línia 2.....	9
Gràfic 10. Distribució del nombre d'equipaments per línia de programa	10
Gràfic 11. Distribució del nombre d'equipaments per tipus. Línia 1	10
Gràfic 12. Distribució del nombre d'equipaments per tipus. Línia 2.....	11
Gràfic 13. Percentatge d'equipaments beneficiaris respecte al nombre total	12
Gràfic 14. Indicadors de satisfacció	13

Metadades del document

Núm. expedient	2023/0001258
Tipus documental	Informe
Títol	Informe de seguiment i avaluació del Programa específic de refugis climàtics. Equipaments 2030: responsables i educadors
Codi classificació	X0202SE24 - Suport als serveis i activitats econòmic

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Francesca Alaminos Escoz (TCAT)	Responsable directiu Servei Promotor	Signa	20/12/2024 14:59

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
293f59b3661d9d98eb06	https://seuelectronica.diba.cat	