



CAP A UNES MESES MÉS TRANSPARENTS I MÉS EQUITATIVES

PROJECTE DE REFLEXIÓ I MILLORA DELS INSTRUMENTS DE
COOPERACIÓ LOCAL DE LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA

Coordinació d'Estratègia Corporativa i Concertació Local
Àrea de Presidència

14 de maig de 2020



Diputació
Barcelona

SUMARI

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Presentació..... | 3 |
| Detall i justificació de les propostes de millora formulades | 4 |
| A. Criteris de distribució..... | 4 |
| Oportunitat 1: Potenciar la transparència i l'equitat en la distribució dels recursos de les meses | |
| B. Gestió..... | 7 |
| Oportunitat 2: Concretar l'estratègia pròpia de les meses de concertació | |
| Oportunitat 3: Potenciar la corresponsabilitat dels centres gestors en les meses | |
| Oportunitat 4: Millorar l'execució de les actuacions en el temps establert | |
| Oportunitat 5: Millorar l'acompanyament i seguiment de les meses | |
| Oportunitat 6: Aprofundir en el sistema d'avaluació i millora contínua de les meses de concertació | |
| C. Format..... | 18 |
| Oportunitat 7: Fomentar el potencial de les meses com a espai de diàleg i consens | |
| Oportunitat 8: Aprofundir en la comunicació i visibilitat de les meses | |
| Annex 1. Proposta de procediment | |
| Annex 2. Propostes descartades que han sorgit als grups de discussió | |
| Annex 3. Graella resum de les propostes perioditzades | |
| Annex 4. Propostes de l'equip de direcció | |

Presentació

Aquest document presenta tot un conjunt de propostes de millores relatives a les meses de concertació, un dels principals instruments de cooperació local de la Diputació de Barcelona, un espai de relació entre els representants polítics de la Diputació i els dels governs locals que ha permès en anys anteriors contrastar necessitats i acordar les actuacions, principalment inversions, que es desenvoluparan al llarg del mandat.

Al llarg del mandat anterior, les meses de concertació han representat el finançament amb prop de 300 MEUR d'unes 2.000 d'actuacions de la política de cooperació local de la Diputació de Barcelona en concertació amb els ens locals de la província.

L'anàlisi duta a terme ha posat de manifest, com a principals punts forts, que, en primer lloc, les meses són el segon instrument que atorga una major quantia econòmica (després dels programes complementaris) i, per tant, representa una oportunitat significativa per als ens locals de fer inversions de gran dimensió, amb impacte en el territori. En segon lloc, les meses faciliten una relació bilateral entre la Diputació i els ens locals, la qual cosa és una oportunitat per consensuar polítiques conjuntes, flexibles i adaptades a les necessitats municipals, i potencien l'autonomia local. I, en tercer lloc, les meses estan menys restringides formalment, per la qual cosa permeten abordar projectes d'abast pluriennal.

Per contra, al costat d'aquests punts forts, durant el procés d'anàlisi s'han posat de manifest un conjunt d'oportunitats de millora, que principalment tenen a veure amb l'alta discrecionalitat de la concessió i la falta de vinculació a criteris tècnics, l'escassa contribució a l'equilibri territorial, o la insuficient planificació conjunta, amb freqüents canvis de destinació i dificultats d'execució.

Cal dir que tant el treball de camp com l'anàlisi del conjunt de fonts d'informació —i les conseqüents propostes de millora— van tenir lloc amb caràcter previ a la situació d'emergència sanitària sobrevinguda com a conseqüència de la propagació de la COVID-19. Tot i així, considerem que la proposta d'articulació d'aquest instrument de cooperació permetrà contribuir a donar resposta a les necessitats del nostre territori que es derivaran d'aquesta situació de crisi.

A continuació, es presenta les millores del model de meses de concertació, un dels productes del projecte d'anàlisi dels instruments de cooperació local de la Diputació de Barcelona impulsat entre el novembre de 2019 i el maig de 2020 per la Coordinació d'Estratègia Corporativa i Concertació Local de la Diputació de Barcelona conjuntament amb la Direcció de Serveis de Cooperació Local i del Servei de Planificació i Avaluació.

El document s'estructura a partir de tres àmbits d'anàlisi: els criteris de distribució de les meses, la seva gestió i el seu format. Per cada àmbit es presenta un conjunt d'oportunitats de millora detectades i es motiven breument segons l'anàlisi de les diferents fonts d'informació utilitzades en el projecte d'anàlisi (anàlisi documental, grups de discussió, enquestes), i s'apunten unes propostes de millora, que són el resultat de la reflexió crítica de l'equip de professionals multidisciplinari que han impulsat aquest projecte. Aquestes mesures, en cas que l'equip de direcció les validi, es concretaran degudament en una fase més operativa ulterior.

Finalment, cal apuntar que totes les qüestions que no formin part de les propostes de millora s'entén que és perquè es consideren vàlides tal com estan plantejades avui dia per al model de meses millorat.

Detall i justificació de les propostes de millora formulades

A. Criteris de distribució

Oportunitat 1: Potenciar la transparència i l'equitat en la distribució dels recursos de les meses

Si bé durant el mandat 2016-2019 es van publicar per primer cop els preacords aprovats en favor de cada ens, tant en el Portal de transparència com en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* es constata que el model actual de meses de concertació no publica l'import global destinat a meses per al mandat ni la fórmula utilitzada en la distribució dels imports assignats a cada ens, tot i que sí que es publiquen les dotacions individuals.

Això contrasta amb la voluntat manifesta dels ens locals d'una major transparència en els criteris aplicats i d'objectivitat en la distribució dels recursos. De la mateixa manera, la percepció dels ens locals d'una discrecionalitat en la concessió dels imports pot ser atribuïda tant a la manca de transparència com a les alteracions que s'han produït en el mandat anterior entre la quantia resultant dels preacords inicials i el resultat que pertocaria d'acord amb l'aplicació d'una fórmula de distribució. Aquesta distorsió i diferència entre l'import que tocaria rebre i el que es preacorda s'ha vist agreujada doblement per la concessió de complements. Els ens locals perceben les meses com l'instrument que garanteix en menor mesura l'equitat territorial.

De la mateixa manera, no s'ha fet un exercici per vincular els criteris de distribució de la fórmula vigent de meses als objectius propis de l'instrument de meses.

Durant el mandat 2016-2019 es van distribuir 294 milions d'euros comptant inicials i complements i el conveni amb la ciutat de Barcelona. Com que en aquest document proposem eliminar els complements i anul·lar les desviacions entre fórmula i import acordat, aquest import podria servir de referència per al mandat 2020-2023 arrodonint-lo fins als **250 milions d'euros** si també es redueixen les aportacions a programes complementaris d'inversió generalista.

D'acord amb els resultats de l'enquesta, els ens locals confien en gran manera que rebran, corresponent a les meses, un import equiparable o lleugerament superior al que van rebre en el mandat anterior. En termes generals, si no es perpetuen iniquitats, considerem que una certa predictibilitat és un valor positiu en una assignació.

Una distribució adequada permet contribuir al reequilibri territorial, però, per això mateix, cal valorar els límits de les dotacions individuals resultants. En aquest sentit, es proposa, d'una banda, establir una assignació mínima a tots els municipis de manera que s'estableixi una garantia de suficiència de recursos per als municipis amb dificultats per generar economies d'escala. I, de l'altra, es proposa fixar un límit màxim en algunes variables per a evitar la concentració desproporcionada de recursos en certs municipis.

Propostes de millora:

- 1.1.** Donar a conèixer els criteris de distribució, la fórmula base del repartiment de les meses, i la dotació global i concreta de meses per a cada ens local abans de la distribució.
- 1.2.** Garantir que tot ens local tingui coneixement abans de presentar la sol·licitud de l'import assignat a partir de l'aplicació de la fórmula.
- 1.3.** Eliminar la concessió de complements de meses (tant dels serveis centrals com dels centres gestors). Ara bé, en termes pràctics les concessions directes reconegudes per la Llei de subvencions podran seguir exercint com a complements. En aquest sentit, caldria que, si es vol fer alguna concessió directa al llarg del mandat, es fes únicament per uns supòsits molt concrets, argumentats, amb imports acotats i baixos. Caldrà que es publiquin també les concessions atorgades amb la justificació corresponent.
- 1.4.** Replantejar la fórmula de distribució, les seves variables i la ponderació. Definir i escollir unes variables suposa redistribuir recursos i aproximar les necessitats locals, per la qual cosa s'escull una bateria de variables per ètica redistributiva i altres per la seva capacitat d'alterar el cost de prestació de serveis en un municipi. Alhora, cal fer un exercici de pragmatisme i recórrer a dades amb el màxim nivell de disponibilitat, fiabilitat i actualització, com les següents:
 - a)** Nombre d'usuaris (afecta el cost de prestació de serveis i l'ús d'equipaments i infraestructures, així com les obligacions legals).
 - Població: dades padronals. Aplicació directament proporcional amb límits mínim i màxim.
 - Població estacional: persones amb algun tipus de relació o vinculació amb el municipi perquè hi treballen, hi resideixen temporalment, hi estudien o hi passen algun període de temps. Població no resident present en el municipi en equivalència a temps complet anual. Dades disponibles per a municipis de més de 5.000 habitants (empadronats o ETCA) i capitals de comarca, 179 municipis sense dades.¹ Aplicació directament proporcional amb límit màxim.
 - ➔ Aquesta variable seria redundant amb la proposta d'usar els pols territorials identificats en el marc del Programa de planejament territorial del Departament de Política Territorial i estaria més actualitzada.
 - b)** Recursos econòmics (permet identificar els municipis i ciutadans amb menys recursos i majors necessitats potencials).
 - IRPF: base imposable general per declarant. No inclou declarants amb base imposable nul·la. Aplicació inversament proporcional.
 - Ingressos del municipi: dades liquidades dels capítols 1, 2 i 3 d'ingressos entre població. Als municipis que no han proporcionat dades, se'ls imputa el resultat més baix del seu tram de població. Aplicació inversament proporcional.
 - Beneficiaris de la renda garantida de ciutadania: s'usa simultàniament el nombre de beneficiaris i el pes del nombre de beneficiaris sobre el padró

1 Per als municipis dels quals no es disposi alguna dada, no es valorarà.

municipal, amb ponderacions diferenciades. 117 municipis sense dades per confidencialitat, baixa fiabilitat o no disponibilitat. Directament proporcional.

c) Característiques de la població (que suposin un increment dels serveis a prestar o disminució dels recursos de la ciutadania).

- Percentatge d'atur: mitjana de la taxa de desocupació mensual entre els mesos d'agost de 2019 i gener de 2020 per neutralitzar els efectes de l'estacionalitat. Aplicació directament proporcional.
- Percentatge de persones amb discapacitat. Persones reconegudes legalment com a discapacitades. 11 municipis sense dades per confidencialitat, baixa fiabilitat o no disponibilitat. Aplicació directament proporcional.

d) Característiques del territori (el cost de prestació dels serveis i dels equipaments i les infraestructures és previsiblement major).

- Extensió municipal: superfície total dins els límits administratius en quilòmetres quadrats. Aplicació directament proporcional.
 - ➔ Es valora emprar únicament les dades de superfície urbana, però s'observa que penalitzaria alguns municipis petits que igualment han d'exercir competències de diversa índole sobre la superfície no urbana.
- Entitats de població: es considera entitat qualsevol àrea habitable del terme, habitada o excepcionalment deshabitada, clarament diferenciada d'aquest i que és coneguda amb una denominació específica que la identifica sense possibilitat de confusió. Aplicació directament proporcional.

➔ Per al proper mandat 2024-2027, es proposa explorar:

- Un criteri que pugui premiar els ens amb un millor percentatge d'execució de les actuacions de meses.
 - Algun indicador de qualitat de l'entorn i el medi ambient (actualment no se'n disposa per a tots els municipis i es deixa per a una exploració).
- ➔ Altres variables explorades i no incloses per motius diversos són la renda bruta familiar disponible, el percentatge d'immigració, el percentatge de persones entre 0 i 14 anys i de més de 65 anys, la garantia de creació d'economies d'escala, la despesa de capital feta prèviament com a aproximació a l'estoc disponible, l'estructura productiva del municipi, els quilòmetres construïts de carreteres, la dificultat d'accés a l'habitatge o el nombre d'ocupats segons el sector productiu.

Pel que fa a la ponderació de cadascuna de les variables recollides per concretar la distribució per municipi, es proposen els percentatges següents sobre la dotació total per variable. Aquests percentatges estan pendents de validació, són graduables i probablement se'n corregiran els valors anòmals.

| | % | Mínim | Màxim |
|--------------------------|--------------|----------|-------------|
| Població | 85,0 % | 90.000 € | 8.000.000 € |
| Invers riquesa municipal | 5,0 % | | |
| Població ETCA | 2,0 % | | 150.000 € |
| Invers IRPF | 2,0 % | | |
| Extensió | 2,0 % | | |
| % ATUR | 1,0 % | | |
| Renda Garantida | 1,0 % | | |
| % Discapacitat | 1,0 % | | |
| % RGC | 0,5 % | | |
| Entitats de població | 0,5 % | | |
| | 100 % | | |

B. Gestió

Oportunitat 2: Concretar l'estratègia pròpia de les meses de concertació

La naturalesa de la cooperació econòmica i tècnica de la Diputació de Barcelona es va articular en un context en què la posició institucional de la Diputació de Barcelona quedava afectada com a conseqüència de l'aprovació d'una bateria de lleis del Parlament de Catalunya en matèria de règim local. Tanmateix, aquesta tensió entre l'acció de cooperació de la Diputació i el PUOSC de la Generalitat de Catalunya hauria d'entendre's com a superada en el moment que l'organització territorial local catalana assumeix les diputacions o vegueries com a part de la seva estructura.

De la mateixa manera, l'aprovació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, no ha comportat cap canvi substancial en els elements que integren el Pla Xarxa de Governos Locals 2016-2019.

D'altra banda, la cooperació fins ara establerta amb l'Ajuntament de Barcelona s'ha articulada a través d'un conveni de col·laboració amb una dotació econòmica pactada sense qüestionar-se la possibilitat de superar aquesta mera transferència econòmica. També cal tenir en compte que el marc d'acció de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) en el territori coincident amb la Diputació de Barcelona no ha estat objecte de coordinació fins a la data.

Actualment, no s'han abordat aquestes qüestions en el si del model de cooperació en general, ni en l'instrument de meses de concertació en particular.

En relació amb el grau de vinculació entre l'estratègia corporativa i la de la cooperació local, cal dir que el darrer protocol general del Pla Xarxa de Governos Locals, i també el règim regulador i les instruccions de desplegament, fan referència explícita al fet que s'emparen en les directrius i línies d'actuació de l'equip de govern. Concretament, l'article 3 del protocol general preveu un recull dels objectius del Pla, si bé aquests no estan vinculats explícitament als objectius corporatius. A més, aquesta voluntat d'alineació que apareix en el preàmbul i en la definició dels objectius no té una traducció en la implementació de l'instrument de les meses.

A més, es constata la manca d'informació per a la presa de decisions i per a un disseny robust de les meses. Un instrument que està pensat preminentment per subvencionar la inversió local hauria de tenir en compte la dotació d'equipaments locals, i actualment la Diputació de Barcelona no disposa d'aquesta informació. Tampoc es coneix d'acord amb evidències les necessitats dels ens locals per tal de poder ajustar correctament l'oferta.

No es pot perdre de vista que l'instrument de les meses és un dels instruments a través del qual s'articula la cooperació local, i en aquesta visió de conjunt, en aquest sistema, cada instrument ha de néixer i servir per a unes finalitats concretes. Les meses de concertació són espais de relació entre els representants polítics de la Diputació de Barcelona i els dels governos locals per contrastar necessitats i acordar les actuacions que es desenvoluparan al llarg del mandat, d'acord amb quatre àmbits de cooperació: a) prestació de serveis públics i garantia de la cohesió social; b) manteniment i reposició d'inversions per al foment de la diversificació econòmica; c) nova inversió per al foment de la diversificació econòmica, i d) solvència financera.

Propostes de millora:

- 2.1.** Definir els objectius concrets de les meses en el protocol general i alinear-los amb l'estratègia corporativa (amb el PAM i els projectes transformadors). Desenvolupar en l'instrument mateix aquests objectius de manera que orientin les inversions envers la sostenibilitat.
- 2.2.** Vincular els preacords inicials i els que es modifiquin als ODS de l'Agenda 2030. Es proposa que l'alineament el faci el mateix municipi amb el suport d'una guia metodològica que pugui fer el Servei d'Agenda 2030 i Participació. Caldrà, però, actualitzar els sistemes d'informació corporatiu (a través de SIGAC-PMT) per a incorporar aquest camp d'informació.
- 2.3.** Modificar els àmbits d'actuació segons el redactat següent:
 - Manteniment i reposició d'equipaments i infraestructures sostenibles.
 - Inversió en creació d'equipaments i infraestructures sostenibles.
 - Prestació de serveis públics.
 - Estabilitat i solvència financera.
- 2.4.** Oferir una tipologia d'actuacions en l'àmbit de meses que prioritzi les que són estratègiques des del punt de vista de la corporació i/o que fan referència a aspectes vinculats a l'Agenda 2030 i el desenvolupament sostenible des de la seva triple vessant.
- 2.5.** Permetre —més enllà de la inversió per a equipaments i infraestructures (94 %)— el finançament de la prestació de serveis i de l'estabilitat i solvència financeres. Cal oferir un espai de finançament per als municipis amb una dotació d'infraestructures suficient i, en la tramitació, facilitar l'execució de part de les actuacions de les meses. En aquest sentit, més enllà d'augmentar la dotació d'infraestructures i equipaments municipals i garantir-ne el manteniment, les meses són un instrument idoni per oferir solucions que donin resposta a d'altres necessitats manifestes dels ens, especialment rellevants en el context post-COVID-19. Si es té en compte que les meses són l'únic instrument en el qual es permet aportar iniciativa plena als municipis, i l'ampli abast de les conseqüències que es deriven de la pandèmia per als governs locals i les seves hisendes, pren una importància especial donar continuïtat als àmbits de suport a la solvència financera i a la prestació de serveis:
 - Els casos concrets de l'àmbit de solvència del mandat 2016-2019 són majoritàriament relatius a la millora de la solvència i l'amortització de préstecs, la qual cosa en una situació com l'actual podria ser especialment necessària. Aquest àmbit també dona cobertura al finançament d'obres de mandats anteriors amb dèficit de finançament, cosa que pot ser útil si altres administracions, com la Generalitat, tenen dificultats per fer front a aquests pagaments.
 - Les actuacions relatives a la prestació de serveis públics en el mandat anterior es caracteritzen majoritàriament per finançar serveis de perfil bàsicament social. En són exemples clars el finançament del Servei Local de Teleassistència —l'Hospitalet de Llobregat—, d'atenció a l'emergència residencials —Badalona— o de gestió i conservació d'escoles públiques i bressol —Aguilar de Segarra).

- 2.6.** Disposar d'informació nova i més ordenada per al disseny de les meses i per a la valoració de les actuacions a subvencionar. Disposar a mitjà termini d'un mapa d'equipaments, d'una enquesta de satisfacció ciutadana i de sistemes d'informació corporatius integrats. Part dels treballs per donar resposta a aquestes necessitats s'han activat en el moment d'elaborar aquesta proposta, però no s'espera tenir resultats a curt termini.

Es podrien utilitzar els formularis de sol·licitud per a obtenir informació sobre la dotació de serveis i equipaments dels municipis, que, degudament processada i tractada, permeti construir una base de dades que pugui resultar útil per a planificar la cooperació local de la Diputació, ja que en fase de sol·licitud resulta més simple i àgil el traspàs d'informació. Aquesta informació es podria creuar amb altres fonts d'informació corporatives. En la documentació de sol·licitud caldria definir l'estructuració d'aquesta demanda d'informació i la seva proporcionalitat, així com la forma d'explotar àgilment aquestes dades

- 2.7.** Evitar els encavalcaments amb altres instruments de cooperació, com ara els programes complementaris.
- 2.8.** Valorar si cal desenvolupar les formes de relació i assistència mútua entre la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Barcelona, les quals tenen lloc a banda de les meses, i superar la mera transferència econòmica en la qual s'articula.
- 2.9.** Coordinar la política de cooperació amb l'Àrea Metropolitana de Barcelona.
- 2.10.** Dissenyar una fórmula de cooperació específica per als consells comarcals. La base de concertació dels consells comarcals pot articular-se també com a fons de prestació, total o parcial, que vagi destinat parcialment o de manera exclusiva al finançament de cossos tècnics (enginyers i arquitectes) que donin suport als ajuntaments o d'altres serveis prestats pels consells als municipis, sempre que prèviament hagin estat acreditats.

Oportunitat 3: Potenciar la corresponsabilitat dels centres gestors en les meses

L'anàlisi ha posat de manifest que els centres gestors no senten les meses com un instrument propi, degut tant a una insuficient planificació conjunta com a la falta de criteris tècnics que guïïn la concessió.

Així, hi ha la demanda dels centres gestors de participar més activament en la planificació i definició operativa de les meses i a l'hora de prioritzar els projectes. S'aproven projectes poc madurs tècnicament, fet que sembla incidir en el seu procés de gestió i, consegüentment, en l'incompliment dels preacords.

A més, una part dels centres gestors admeten una manca de seguiment dels projectes de meses que els corresponen.

Propostes de millora:

- 3.1. Fixar l'informe de valoració del centre gestor amb caràcter preceptiu i vinculant. En cas que sigui negatiu, cal garantir que produeixi els efectes oportuns (que no sigui possible preacordar-lo).
- 3.2. Incrementar els aspectes a valorar a l'informe tècnic de forma conjunta entre els centres gestors i els serveis centrals. Caldrà sol·licitar informació suficient a l'ens perquè la valoració pugui fer-se en condicions adequades. A aquest efecte, serà imprescindible estandarditzar els criteris d'instrucció per tal de garantir que tots els tècnics els valorin de la mateixa manera, així com tancar les respostes dels àmbits d'anàlisi per a simplificar al màxim la tasca.

En qualsevol cas, en la valoració tècnica caldrà tenir en compte la sostenibilitat del projecte des de les dimensions social, econòmica i mediambiental, en alineació amb l'estratègia de mandat. Més concretament, es proposen alguns dels elements d'anàlisi següents:

- Estructura de finançament (percentatge de la subvenció de la Diputació sobre el cost total del projecte).
- Viabilitat del projecte, específicament algun dels elements següents:
 - Maduresa del projecte (qüestions com disposar dels terrenys, permisos...).
 - Previsió del cost de manteniment associat a la inversió i com es finançarà.
 - Dimensionament adequat de la magnitud del projecte en comparació amb ens amb realitats similars (a diferència dels altres, aquesta informació no la facilita l'ens sinó que la valoren els tècnics).
 - Si s'ha concedit un recurs del Catàleg d'estudi de viabilitat (i en el benentès que sigui positiu) anterior al 2020, que sigui un criteri favorable per a la concessió del projecte associat de meses.
- El fet que l'actuació estigui prevista al PAM de l'ens, en la mesura que indica un grau de compromís polític i, per tant, de certa maduresa.
- El projecte incorpora aspectes de qualitat addicional vinculats, entre altres, a l'eficiència energètica, la igualtat de gènere, el foment de l'economia de proximitat.

- Projectes d'abast supramunicipal.
 - Altres (segons el criteri tècnic).
- 3.3.** Ampliar el termini per a elaborar l'informe a 30 dies naturals. Com a conseqüència de l'augment de qüestions a avaluar a l'informe tècnic, seria convenient ampliar el termini per elaborar-lo amb garanties, i contrastar-lo amb l'ens (a fi de millorar la planificació conjunta del projecte, una demanda local), sens perjudici que hi pugui haver una dilació en el tancament dels expedients.
- 3.4.** Crear un espai de col·laboració conjunta per al seguiment de l'estat de les meses. Es considera que la comissió tècnica pot ser un dels espais per tractar qüestions generals i validar propostes relacionades amb la millora dels instruments de cooperació. En aquest sentit, es podrien habilitar altres espais de treball compartits més executius, com la Taula per a la millora de la cooperació, on es treballa a través d'alguna comissió específica el protocol de seguiment de les meses.
- 3.5.** Fer una trobada institucional amb els centres gestors (gerents) i la coordinació general per a explicar els canvis en les meses i la rellevància del seu paper, especialment en la fase de posada en marxa del nou model.

Oportunitat 4: Millorar l'execució de les actuacions en el temps establert

Es constata que l'execució de les meses és baixa en relació amb la resta d'instruments de cooperació local.

La periodització dels projectes prevista inicialment no es compleix, fet que afecta l'aplicació de recursos en els pressupostos de la Diputació i obliga a sol·licitar pròrrogues als ens locals o bé canvis de destinació.

Un dels motius de la manca d'execució dels projectes és la desigual percepció de seguiment. Alguns centres gestors no tenen la percepció de ser responsables del seguiment de l'execució i tenen la percepció d'un nivell baix d'acompanyament tècnic dels ens locals.

La percepció de dificultat d'execució de les inversions és desigual: els centres gestors consideren que és molt o bastant difícil i els ens locals, poc o gens. Tot i així, els municipis petits concretament van identificar dificultats per a la tramitació i justificació d'inversions, ja que se senten superats per a poder gestionar el total que se'ls concedeix.

A l'hora de definir els motius de les dificultats, els ens locals assenyalen la manca de personal i de finançament (motius especialment destacats pels municipis més petits), així com els terminis massa ajustats. En el cas dels centres gestors, hi afegeixen la complexitat administrativa i també els terminis ajustats.

Els terminis d'execució de les meses no s'adapten adequadament al cicle de gestió d'inversions, els quals són més llargs.

Probablement, un altre motiu que explica les dificultats d'execució de les actuacions és l'encavalcament i la dispersió dels actuals instruments de cooperació local a la Diputació de Barcelona. A vegades, la seva coexistència genera incentius perversos entre els ens locals, que demanen per no perdre recursos malgrat no poder-los gestionar correctament.

Propostes de millora:

a) Generals

4.1. Permetre el finançament de prestació de serveis associats a la inversió i la solvència.

4.2. Eliminar els supòsits d'admissió de les pròrrogues de formalització i restringir les d'execució. Cal contribuir a canviar la mentalitat que busca responsabilitzar els ens locals dels compromisos que adquireixen amb la Diputació de Barcelona en el marc de les meses. Per aquest motiu, no només caldrà acotar-ho bé pel que fa al protocol general, sinó també comunicar-ho degudament als ens locals per tal que n'estiguin informats amb antelació.

4.3. Mantenir el termini de mesos a cinc anys, un cop considerades les millores proposades en termes de gestió, superant el cicle electoral i adaptant-se al cicle de gestió (com PUOSC o FEDER, amb cicles superiors als quatre anys).

4.4. La premissa de partida hauria de ser aglutinar instruments per a tenir un major impacte pressupostari i treballar la comunicació per tal de garantir el seu valor.

b) Específiques per als municipis de més de 3.000 habitants:

4.5. Perioditzar les actuacions de les mesos segons la seva maduresa:

- Els preacords s'han de perioditzar d'acord amb aquestes regles:
 - Pel que fa als àmbits inversors, els anys 2020 i 2021 es pot fer un calendari dels preacords de les actuacions que, per ordre de preferència, s'estiguin executant, s'hagin licitat o disposin de projecte bàsic o executiu. Si no requereixen licitació, que disposin de finançament complet assegurat. De les que no compleixin cap d'aquests requisits, se'n pot fer un calendari a partir del 2022.
 - Pel que fa als àmbits de prestació i de solvència, els anys 2020 i 2021 es pot fer un calendari dels preacords de les actuacions que disposin de finançament complet assegurat. De les que no compleixin cap d'aquests requisits, se'n pot fer un calendari a partir de 2022.
- Els acords es poden aprovar d'acord amb les regles següents:
 - Pel que fa als àmbits inversors, es poden aprovar acords de les actuacions que s'hagin licitat. Si no requereixen licitació, que disposin de finançament complet assegurat.
 - Pel que fa als àmbits de prestació i de solvència, es poden aprovar acords de les actuacions que disposin de finançament complet assegurat.
- El cinquè any es reserva per a enllestir l'execució de les actuacions iniciades un dels anys anteriors.

4.6. Reforçar el manteniment d'equipaments i infraestructures existents. Caldria predeterminar que un percentatge de la dotació assignada hagi d'anar destinada al manteniment. Si bé la nova inversió és una actuació rellevant en clau política, cal conciliar l'autonomia local amb la inversió responsable i evitar contribuir a una nova onada de més infraestructures difícils de mantenir.

c) Específiques per als municipis de menys de 3.000 habitants:

4.7. Crear un fons semicondicionat per a municipis de menys de 3.000 habitants.

Es proposa que la cooperació amb municipis de menys de 3.000 habitants es vehiculi a través d'un fons semicondicionat, amb les característiques següents:

- a. Un fons semicondicionat implica que els municipis beneficiaris no el poden destinar a allò que estimin oportú sense més ni més, sinó que s'ha de fer servir per a uns àmbits d'inversió prioritàris, d'acord amb els objectius estratègics de les mesos.

- b. Aquesta tipologia d'actuacions no hauria ser extensa (aproximadament 5) i hauria d'estar alineada amb els objectius del PAM i l'Agenda 2030. Alguns tipus d'actuacions, si es considera oportú, es podrien desenvolupar en els subtipus següents:
- Actuacions destinades a revertir la pèrdua poblacional.
 - Actuacions de millora i gestió eficient d'infraestructures i equipaments destinats a serveis públics.
 - Actuacions de prevenció d'emergències.
 - Actuacions de millora de la connectivitat tecnològica.
 - Actuacions destinades a garantir la prestació de serveis obligatoris.
 - Estabilitat i solvència financeres.
 - Altres a concretar.
- c. Tenint en compte el punt anterior, es considera, per tant, que la Diputació no es relaciona amb aquests municipis com una mera repartidora, sinó que, un cop ha predeterminat una tipologia d'actuacions estratègiques, s'assegura que els recursos concedits s'orienten al reequilibri i al progrés del territori.

Pel que fa a la gestió del fons semicondicionat:

- a. En el mateix acte que aprovi el règim regulador de les meses s'aprovarien les quanties globals assignades a cada municipi.
- b. Per als municipis de més de 3.000 habitants, a continuació s'iniciaria la fase de sol·licitud, en la qual els ens concretarien a quines actuacions volen aplicar les quanties globals assignades. Després es passaria a la fase d'instrucció, en la qual els centres gestors de la Diputació valorarien tècnicament les sol·licituds presentades. Per als municipis de menys de 3.000 habitants es prescindiria d'aquestes dues fases, i se les substituiria per la fase d'acceptació.
- c. En la fase d'acceptació, els municipis, a banda d'acceptar el fons atorgat, haurien de comunicar a la Diputació a quin tipus d'actuació l'aplicaran i amb quina periodització.
- d. Quan un municipi acceptés el fons, la Diputació aprovaria els acords corresponents, degudament pressupostats, que el municipi hauria d'executar i justificar en els termes que s'establiessin. Es prescindeix també, per tant, de les actuals fases de concertació i de formalització de preacords.
- e. Es designaria la DSCL com a centre gestor de les actuacions derivades del fons semicondicionat. Aquesta opció té l'inconvenient que, amb els recursos actuals, la DSCL difícilment pot assumir en condicions la responsabilitat de més de 750 expedients.

Aquesta proposta de fons semicondicionat es fonamenta en les consideracions següents:

- a. Els municipis petits són els que han posat de manifest més dificultats per a gestionar les actuacions de meses.
- b. Per tal de poder afirmar que les diferències que s'observin entre els municipis per sota i per sobre del tall responen exclusivament a l'existència d'aquest tall, és convenient que aquest no coincideixi amb els establerts per la normativa general a l'hora d'atribuir competències als municipis (Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i Decret

legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya). Si coincideix, les diferències també podrien respondre a aquestes atribucions competencials diferenciades.

- c. El tall en 3.000 habitants no coincideix amb cap dels establerts en la normativa general esmentada i, a més, distribueix equilibradament els municipis en els dos grups.
- d. A banda de facilitar la gestió als municipis petits, cosa que comportaria una millor execució de les meses, el fons també facilita la gestió a la mateixa Diputació. En aquest sentit, amb un calendari amb terminis de sol·licitud i, sobretot, d'instrucció allargats —sumat a la necessitat d'haver finalitzat la concertació no més tard del 2020—, es considera que la proposta de fons semicondicionat:
 - simplifica la tramitació, en prescindir primer de les fases de sol·licitud i d'instrucció, i, després, de concertació i de formalització de preacords.
 - Permet que els centres gestors concentrin els esforços en la valoració de les actuacions amb més impacte potencial.
 - Descongestiona el calendari i possibilita la finalització de la concertació el 2020.

Tanmateix, cal tenir en compte que optar per aquest fons semicondicionat suposaria perdre informació prèvia sobre les actuacions, i no poder fer una valoració prèvia d'idoneïtat (però sí que es disposaria de l'àmbit i el tipus). La informació sobre les actuacions fetes seria obtinguda en la fase de justificació, la qual no permet explotar directament la informació. Caldria valorar la viabilitat i el cost de desenvolupar els sistemes d'informació perquè ho fessin possible.

- 4.8.** A mitjà i llarg termini (mandat 2024-2027) es proposa valorar l'execució directa de la Diputació de la inversió dels municipis de menys de 3.000 habitants, la qual cosa tindria una implicació directa en l'àmbit de les inversions, ja que seria assumida per la Diputació de Barcelona i atorgada «claus en mà» directament als municipis més petits. Aquest model permetria exercir de central de compres, aprofitar les economies d'escala i rendibilitzar l'ús del personal tècnic especialitzat. Cal tenir en compte que aquest nou instrument de cooperació, la prestació directa, hauria de respondre especialment a la necessitat de complir les obligacions legals en matèria de cooperació local i vehicularà l'àmbit de meses actualment destinat a municipis de menys de 3.000 habitants, excepte per a l'àmbit de la solvència i la garantia de prestació de serveis.

Oportunitat 5: Millorar l'acompanyament i el seguiment de les meses

Els ens locals posen de manifest la manca d'acompanyament de la Diputació en la preparació de les convocatòries i en l'execució dels projectes atorgats durant el període de concertació de les meses.

En general, els centres gestors fan un seguiment insuficient dels preacords o de les actuacions aprovades i tampoc hi ha unes pautes dels serveis centrals per a fer-ne un seguiment sistemàtic i periòdic.

De la mateixa manera, l'actual estructura dels sistemes d'informació corporatius no integra la informació per a facilitar-ne el seguiment ni l'explotació.

Propostes de millora:

- 5.1.** Definir un protocol de seguiment de les meses, compartit entre els serveis centrals i els centres gestors, i fer-ne el seguiment. Analitzar anualment, des de l'any 2 d'activació de les meses, l'estat d'execució (formalització, aprovació, canvis de destinació, execució) i detectar els acords formalitzats pendents d'execució i esbrinar-ne el motiu. Per a identificar aquests casos «alarmants» es proposa concretar i remetre un formulari enquesta automatitzat als ens locals a fi d'informar-los del que tenien preacordat i acordat, i demanar l'actualització de la informació i la raó per la qual no s'ha executat l'acord previst.
- 5.2.** Preparar i publicar, en relació amb els diferents processos de tramitació de les meses, un conjunt d'orientacions generals i sectorials conjuntes en format d'infografia, videotutorial, informació estandarditzada, etc. per tal d'ajudar els ens locals a l'hora de presentar projectes tècnicament més madurs i complets. Tenint en compte que el calendari previ a l'aprovació del nou protocol general és ajustat, es proposa centrar-se a elaborar materials que ajudin a entendre el procés general, així com aquelles tipologies d'actuacions de meses que són més demandades o són prioritàries per a la Diputació de Barcelona.
- 5.3.** Crear un espai virtual obert, interactiu i visual, on es puguin veure les meses preacordades, els imports, els calendaris fixats mitjançant un sistema d'avisos sobre el venciment de terminis. Complementàriament, cal desenvolupar un ús restringit del Qlikview de la DSCL, perquè els ens locals puguin consultar aquesta informació, així com d'altra sobre el seu ens.
- 5.4.** Crear a mitjà termini una oficina d'atenció als municipis, que pugui atendre els ens locals tant per a identificar els recursos que s'ajusten a les seves necessitats com per acompanyar-los en la preparació de convocatòries, etc. Aquest acompanyament hauria de quedar circumscrit a l'àmbit de la Xarxa. S'obre la possibilitat que hi hagi una delegació territorial d'aquest servei. Cal tenir en compte que la creació d'aquesta oficina transcendeix les meses de concertació, si bé hi tindria un impacte directe perquè també assessorarien els ens locals en aquesta matèria. Per tal que aquesta comesa sigui possible, caldrà preveure la dotació dels recursos necessaris.

Oportunitat 6: Aprofundir en el sistema d'avaluació i millora contínua de les meses de concertació

Actualment, les meses de concertació no tenen associat cap sistema de qualitat, mitjançant enquestes per a la millora contínua. Tant els ens locals (secretaris) com els centres gestors estarien d'acord que caldria dotar tots els instruments de cooperació de la Diputació de Barcelona d'un sistema de qualitat i d'enquestes.

El sistema de qualitat del Catàleg de serveis és valorat positivament tant pels ens locals com pels centres gestors, els quals afirmen majoritàriament que aquest sistema ha ajudat bastant o molt a millorar aquest instrument de cooperació.

Propostes de millora:

- 6.1.** Creació d'un protocol que fixi les bases mínimes per a una avaluació centralitzada i de millora contínua de les meses de concertació. Aquest protocol haurà de preveure com:
 - mesurar els resultats de les meses a finals de mandat (preacords executats, tipologia d'actuacions realitzades...),
 - estimar l'impacte de les actuacions finançades (usuaris de les infraestructures, beneficiaris dels serveis finançats...), i
 - identificar les causes de la no execució d'actuacions acordades.

- 6.2.** Enquesta final d'execució de les meses. Aprofitant el sistema d'enquestes del sistema de qualitat de la Carta de serveis del Catàleg, es definirà i s'enviarà amb cada finalització d'una actuació de les meses (o una justificació de despeses suficient, per exemple, de més del 80 %) una breu enquesta que hauria de permetre, més enllà de valorar la satisfacció amb l'actuació i l'instrument, recollir informació automatitzada per a la millora contínua de les meses (abans cal definir quina informació es pretén recollir exactament). Això implicaria traslladar als centres gestors la gestió de finalitzar els expedients o associar l'enviament d'enquestes a la justificació de despeses.

- 6.3.** Incorporació al Qlikview de la DSCL dels ens locals de la informació relativa a l'avaluació i millora contínua de les meses de concertació. Cal desenvolupar i potenciar el Qlikview, amb la informació adquirida amb la justificació i a partir del sistema automatitzat d'enviament de l'enquesta final d'execució.

- 6.4.** Anàlisi de resultats aleatoris. Un cop transcorregut un mínim de sis mesos en la justificació de les actuacions de les meses —i amb la voluntat de recollir evidències sobre les dades de resultats per part de la Diputació de Barcelona—, es proposa fer anàlisis de resultats aleatoris a una mostra de projectes. Aquestes anàlisis han de permetre recollir evidències sobre com es poden millorar les meses i els projectes finançats sense penalitzar l'ens local.

- 6.5.** Creació d'un grup de treball estable de centres gestors i serveis centrals per a millorar el procediment i la tramitació dels instruments de cooperació local, començant per les meses de concertació.

- 6.6.** Introducció de l'avaluació a les meses.

C. Format

Oportunitat 7: Fomentar el potencial de les meses com a espai de diàleg i de consens

Les meses són l'únic espai que té el municipi per a expressar clarament les seves necessitats i consensuar polítiques de manera conjunta. Són un instrument que facilita la relació bilateral flexible i adaptada, i potencia l'autonomia local.

Malgrat que les meses són espais molt ben valorats pels municipis ja que els permet assajar polítiques innovadores, aquestes trobades bilaterals representen una sobrecàrrega en l'agenda institucional per a la Presidència.

Propostes de millora:

- 7.1. Mantenir les trobades institucionals bilaterals a municipis de més de 3.000 habitants, amb la possibilitat de distribuir el paper de la Diputació entre diferents càrrecs de la corporació i electes.

Actualment, el resultat d'aquestes trobades es plasma en una acta a partir de la qual es tramita i es notifica a l'ajuntament el decret de preacord. Tot i que aquest decret de preacord no té efectes econòmics per a la Diputació de Barcelona, des del 2012 es fa a proposta dels ens locals, ja que, fins llavors, els preacords eren cartes que s'enviaven als ajuntaments. Però, davant les queixes i inseguretats que manifestaven els habitants dels ens locals a l'hora de generar crèdit basant-se en aquestes cartes, es va decidir donar-los forma d'acte administratiu.

L'anàlisi del procediment de les meses ha detectat, però, que és un aspecte rellevant a tenir en compte en termes de simplificació administrativa, i en aquest sentit es mostren les dues alternatives que han sorgit dins del grup d'anàlisi de l'instrument:

- Opció 1: substituir el document de preacord per un document de compromís institucional de concertació, que, un cop signat per ambdues parts, derivarà en cinc decrets d'acord (un per cada actuació).

En aquest escenari, atès que la periodització de les actuacions ha tingut en compte l'estat d'execució de les actuacions i el major desenvolupament dels informes d'instrucció, s'elimina el decret de preacord i la fase de formalització, ja que es passa directament a la fase d'acord. Això, però, té el desavantatge que, en cas d'haver-hi modificacions en el contingut d'aquests acords, la tramitació és més complexa, la qual cosa s'ha de tenir en compte en termes d'inversió de temps dels recursos humans dels centres gestors, encarregats de fer aquests canvis.

- Opció 2: substituir el document de preacord per un document de compromís institucional de concertació sense més efectes que el fet simbòlic de signar ambdues entitats que estan d'acord amb les actuacions inicialment proposades per l'ens. Aquest document, un cop signat i registrat, s'annexarà al PMT.

A partir de llavors, l'ajuntament podrà accedir al PMT per a sol·licitar la formalització de cada una de les actuacions incloses en el document de compromís institucional de concertació, i el centre gestor assignat en cada cas elaborarà el decret de formalització de l'actuació. Aquest és un escenari que certament reproduïx la situació que hi havia abans del 2012, però per fer front a les possibles inseguretats que poden tornar a aflorar en els ens locals, la Diputació ha de reforçar la idea de compromís institucional, i deixar oberta la possibilitat que, en cas de sol·licitar-ho, s'elabori el decret de preacord i es tramiti.

Si tots els ajuntaments sol·liciten el decret, s'estaria perpetuant la situació actual, amb l'agreujant que, a banda d'haver de tramitar els decrets, s'haurien tramitat també els documents de compromís institucional de concertació, tot i que, tenint en compte que es diferencia el procediment per als municipis de més de 3.000 habitants, s'estarien fent 159 decrets en lloc de 310.

Aquesta opció també presenta inconvenients pel que fa als canvis en els compromisos inicials. Els centres gestors difícilment admetrien que els ajuntaments formalitzessin uns compromisos diferents dels que figuren en el document signat. Sorgeixen llavors diversos dubtes relacionats amb el procediment: caldria generar un nou document amb els compromisos resultants del canvi? L'haurien de signar totes dues parts un altre cop? Aquestes qüestions s'han de tenir en compte a l'hora de prendre una decisió al respecte.

7.2. Fer trobades institucionals conjuntes als municipis de menys de 3.000 per a explicar-los les novetats en el model i els avenços en qüestions d'equitat territorial i transparència (fons no condicionat). Més endavant, s'obre la possibilitat de facilitar-los el contacte en reunions bilaterals a demanda del municipi.

7.3. Preveure, abans de la formulació de les sol·licituds, trobades tècniques territorials conjuntes entre la DSCL i els centres gestors per a respondre els principals dubtes que els ens locals poden tenir amb relació a les actuacions de les meses i el procés en general.

Tenint en compte els imports de les meses gestionats durant el període 2016-2019, es considera que hi haurien d'assistir:

- La DSCL com a gestora de les meses i com a gestora de la Xarxa; qui coneix millor tot l'entramat i pot resoldre dubtes de procediment.
- La Gerència de Serveis d'Equipaments, Infraestructures Urbanes i Patrimoni Arquitectònic (55,8 %).
- La Gerència d'Esports (15,6 %).
- La Gerència de Medi Ambient (3,9 %).
- La Gerència d'Infraestructures Viàries i Mobilitat (3,1 %).
- I també totes aquelles gerències que ho vulguin.

7.4. Potenciar les visites al territori durant el mandat, amb l'objectiu que tot municipi sigui visitat, com a mínim un cop, per algun representant de la institució (visita a algun projecte finançat per les meses), o, si més no, els municipis petits que no han tingut la reunió bilateral per a acordar les actuacions en el marc de celebració de les meses.

Oportunitat 8: Aprofundir en la comunicació i visibilitat de les meses

Si bé les meses donen llibertat per finançar la prestació de serveis i actuacions de solvència financera, el 93 % de l'import acordat es destina a obres en equipaments i infraestructures. La percepció general obtinguda als grups de discussió és que les meses representen una oportunitat per als ens locals per a fer grans inversions, de gran impacte, i que si no existissin no es podrien dur a terme.

Malgrat tot, hi ha una manca de coneixement general i públic sobre les actuacions finançades per la Diputació de Barcelona amb l'instrument de les meses de concertació.

De la mateixa manera, tal com ja s'ha apuntat a l'anàlisi de l'oportunitat 1, hi ha una percepció generalitzada que falta transparència en les meses de concertació, especialment pel que fa als criteris de distribució.

En definitiva, cal potenciar la transparència de les meses en termes generals i el valor comunicatiu dels projectes executats per la Diputació (tal com es fa amb els programes complementaris), atès que en el seu conjunt és baix, tot i que implica la gestió d'un volum de recursos molt considerable. Per contra, altres instruments com els programes complementaris han tingut una força comunicativa molt major, i han anat guanyant terreny en detriment de les meses. Probablement el fet que la convocatòria dels programes complementaris sigui anual va lligada a la percepció que són actuacions de major impacte en termes comunicatius.

Propostes de millora:

- 8.1.** Potenciar el valor comunicatiu institucional de les meses, que passaria per desenvolupar un paquet comunicatiu exclusiu per a les meses al llarg del mandat, conjuntament amb els centres gestors (videotutorials, butlletins, trobades...). Es tracta d'ampliar el ressò dels projectes aprovats i executats amb el finançament de les meses a partir d'una visió de conjunt i no pas en relació amb actuacions concretes en municipis concrets. Més enllà de notícies periòdiques sobre el volum (econòmic i d'actuacions executades), es podria fer una presentació anual sobre les principals actuacions efectuades amb el suport econòmic de la Diputació. Així, malgrat que la vigència de les meses sigui dins el mandat, es potencia anualment la seva força comunicativa.
- 8.2.** Apostar per la transparència des de l'inici. D'acord amb el que s'ha recollit en apartats anteriors, cal publicar prèviament la fórmula de distribució i els imports assignats a cada municipi.
- 8.3.** Promoure trobades internes amb els centres gestors per a explicar les novetats de les meses i la importància del paper de cada àrea en la valoració tècnica, així com implicar-les en la celebració de trobades territorials amb l'activació de les meses.
- 8.4.** Millorar la comunicació dels calendaris. Cal comunicar proactivament els calendaris previstos de les meses en totes les seves fases, de manera general i individualitzada, per tal de garantir-ne un seguiment correcte.

- 8.5.** Generar un espai web interactiu específic per a les meses, en el qual es puguin visualitzar els projectes (infraestructures i equipaments especialment) finançats i finalitzats per la Diputació de Barcelona en el marc de les meses un cop acabats.
- 8.6.** Fer més visibles les accions de les meses que estan relacionades amb la prestació de serveis, de la mateixa manera que es fa promoció entre usuaris i mitjans amb altres instruments —com per exemple el finançament d'escoles bressol.
- 8.7.** Potenciar en l'ús del Qlikview de la DSCL dels ens locals la informació relativa a l'execució, avaluació i millora contínua de les meses de concertació. Cal desenvolupar el Qlikview perquè sigui una eina de comunicació amb tot el seu potencial.
- 8.8.** Explorar com es pot potenciar un major lligam i la rendició de comptes de les meses a través del Portal de transparència i dades obertes de la Diputació.

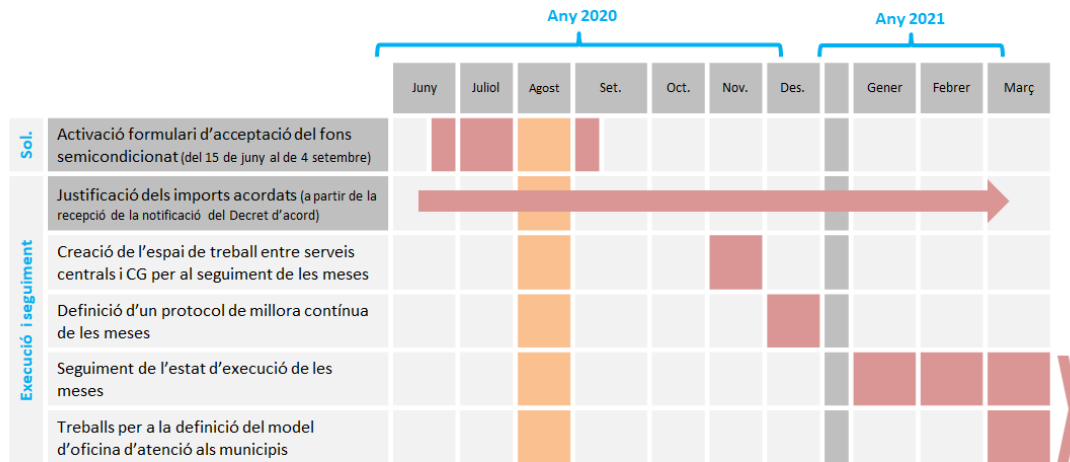
Annex 1. Proposta de procediment

A. Calendari d'execució de les meses de concertació 2020-2023

| Calendari compartit | | Any 2020 | | |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------|------------------|
| | | Abril | Maig | Juny |
| Fase d'elaboració del Protocol General i bases | Validació per part de Secretaria i Intervenció | Setmana del 20 al 24 | | |
| | Trobada amb Sistemes per concretar nous requeriments | Setmana del 20 al 24 | | |
| | Contrast amb els centres gestors dels formularis associats a les meses | Setmana del 27 al 30 | | |
| | Presentació a la Comissió Informativa | | 7 de maig | |
| | Dictamen signat | | 14 de maig | |
| | Trobada CECL i centres gestors per explicar el nou model. Entre d'altres explicar que es faran sessions tècniques al territori i que hi haurà un espai de treball conjunt | | Setmana de l'11 al 14 | |
| | Aprovació del protocol general del Pla de cooperació (PLE) | | 28 de maig | |
| | Aprovació de les bases i la convocatòria de meses (inclou fórmula i import global i per ajuntament) (Junta de Govern) | | | 11 de juny |
| | Trobades tècniques per resoldre dubtes (ajuntaments de més de 3.000 habitants) | | | Primera quinzena |
| | Trobades <u>políticoinstitucionals</u> per explicar el nou fons (Ajuntaments de menys de 3.000 habitants) | | | Primera quinzena |

| Municipis de més de 3.000 hab. | | Any 2020 | | | | | | | Any 2021 | | |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------|--------|-------|------|------|------|------|----------|--------|------|
| | | Juny | Juliol | Agost | Set. | Oct. | Nov. | Des. | Gener | Febrer | Març |
| Sol·licitud | Presentació de sol·licituds per part dels ajuntaments (PMT) (del 15 de juny al 4 de setembre) | | | | | | | | | | |
| | Instrucció tècnica de les sol·licituds per part dels centres gestors (fins al 5 d'octubre) | | | | | | | | | | |
| | Celebració de les reunions de meses de concertació (del 5 d'octubre al 18 de desembre) | | | | | | | | | | |
| Execució i seguiment | Formalització dels acords (a partir de la celebració de la reunió de meses) | | | | | | | | | | |
| | Creació de l'espai de treball entre serveis centrals i CG pel seguiment de les meses | | | | | | | | | | |
| | Definició d'un protocol de millora contínua de les meses | | | | | | | | | | |
| | Seguiment de l'estat d'execució de les Meses | | | | | | | | | | |
| | Treballs per a la definició del model d'oficina d'atenció als municipis | | | | | | | | | | |

En color més fosc s'han marcat les actuacions pròpies d'aquest bloc de municipis. La resta d'actuacions són compartides amb l'altre bloc.

Municipis fins 3.000 hab.


En color més fosc s'han marcat les actuacions pròpies d'aquest bloc de municipis. La resta d'actuacions són compartides amb l'altre bloc.

Abril 2020

- Validació de Secretaria i Intervenció del nou pla de cooperació.
- Treballs entre la DSCL i els diferents centres gestors per tal de concretar la documentació que l'ajuntament ha d'aportar en cada cas i definir el contingut dels informes tècnics.

La metodologia serà la següent:

- La DSCL farà una proposta de contingut.
- Els centres gestors la revisaran i faran les propostes de modificació que creguin convenients.
- El document resultant estarà consensuat per totes dues parts.
- Treballs entre la DSCL i Sistemes per concretar els nous requeriments (enviament directe de les sol·licituds a cada centre gestor sense passar prèviament per la revisió de la DSCL).

Maig 2020

- 7 de maig: presentació del nou pla de cooperació a la comissió informativa.
- 14 de maig: signatura del dictamen del nou pla de cooperació.
- Primera quinzena: trobada entre la CECCL i els centres gestors per a explicar el nou model de meses.
- Dijous 28 de maig: aprovació del Ple de la Diputació del protocol general del pla de cooperació.

Juny 2020

- 11 de juny: aprovació de la Junta de Govern de les bases i de la convocatòria de les meses.
- Publicació de la fórmula de distribució i la quantitat assignada a cada municipi.

Primera quinzena:

- o Trobades tècniques entre la Diputació i els ajuntaments de més de 3.000 habitants per a explicar el nou model de meses i aclarir dubtes (s'ha de concretar el nombre de sessions i el lloc). Pel que fa als assistents, els de la Diputació seran, com a mínim, el personal de la DSCL i dels centres gestors que tradicionalment reben un volum més elevat de peticions.

De tota manera, i amb l'objectiu d'augmentar el grau d'implicació de l'organització en la gestió d'aquest instrument, seria convenient que tots els centres gestors que reben peticions de meses estiguessin presents en aquestes trobades.

- o Trobades institucionals entre la Diputació i els ajuntaments de menys de 3.000 habitants per a explicar el nou model de meses i la seva adaptació als municipis més petits. Es proposa, d'una banda, que les trobades es duguin a terme a la seu dels consells comarcals (pendent de concretar el nombre) i, de l'altra, que per part de la Diputació hi assisteixi, com a mínim, un diputat i la coordinadora d'Estratègia Corporativa i Concertació Local.

Ajuntaments de més de 3.000 habitants

Presentació de sol·licituds (del 15 de juny al 4 de setembre)

1. L'ajuntament envia un màxim de cinc peticions a través del PMT. Per cada petició adjunta la memòria de sol·licitud (M1-001) [Cal revisar els camps d'aquest document amb centres gestors per demanar més informació]
 - S'elimina del procediment el requeriment de l'informe de la situació econòmica financera de l'ajuntament (M1-002), que s'enviava amb la darrera sol·licitud.
 - S'elimina la revisió de la sol·licitud feta per la DSCL i la documentació que l'acompanya. La sol·licitud es dirigeix directament al centre gestor. [Cal establir els nous requeriments del PMT amb Sistemes]
2. Les sol·licituds arriben als centres gestors corresponents. Els responsables dels centres gestors distribueixen les peticions entre el personal tècnic.
3. El personal tècnic assignat elabora un informe tècnic per a cada una de les peticions. [Cal concretar el model informe amb els centres gestors]. El termini màxim per enviar l'informe a la DSCL és de 30 dies (data màxima: 5 octubre).

- En cas que el centre gestor superi el termini dels 30 dies, la DSCL envia un missatge electrònic a la bústia general del centre gestor, al cap del servei i al tècnic de contacte per a reclamar l'informe
4. El tècnic del centre gestor annexa l'informe al SIGAC. Aquesta actuació genera un avís a mode de missatge electrònic que es rep a la bústia de la DSCL.
 5. La DSCL accedeix a l'actuació del SIGAC i verifica la recepció de l'informe del centre gestor.
 - En cas d'informe favorable, la DSCL mecanitza en el SIGAC l'estat i clica sobre el botó «Fer tràmits (per Diba)», la qual cosa genera automàticament un apunt en el PMT de comunicació acceptada. Aquesta actuació genera un avís de canvi d'estat que rep el contacte tècnic que ha fet la sol·licitud.
 - En cas d'informe desfavorable, la DSCL mecanitza en el SIGAC l'estat desfavorable i clica sobre el botó «Fer tràmits (per Diba)», la qual cosa genera automàticament un apunt en el PMT de comunicació denegada. Aquesta actuació genera un avís automàtic de canvi d'estat que rep el contacte tècnic que ha fet la sol·licitud.

En el camp «observacions», la DSCL demana a l'ajuntament que envii un altre projecte. → S'inicia **de nou el circuit**.

6. Quan la DSCL disposa dels informes favorables d'un total de 5 peticions, redacta el document de preacord, que inclou informació referent a les peticions acceptades i també la motivació de les que s'han denegat.
7. La DSCL convoca l'ajuntament a una reunió i elabora el document de compromís institucional de concertació.
8. Es duu a terme la trobada institucional per a formalitzar el document de compromís institucional de concertació. **Celebració de les reunions bilaterals (del 5 d'octubre al 18 de desembre).**
 - Opció 1:
 - La DSCL elabora els 5 decrets d'acord.
 - L'ajuntament presenta la justificació (M4-001, M4-002) per a cada un.
 - Opció 2:
 - La DSCL annexa al PMT el document de compromís institucional de concertació.
 - A partir de llavors, l'ajuntament pot accedir al PMT per a enviar la formalització de cada una de les actuacions acordades en el preacord (M2-001).
 - El centre gestor elabora el decret de formalització de l'actuació.
 - L'ajuntament presenta la justificació (M4-001, M4-002).

Ajuntaments de menys de 3.000 habitants

Amb els municipis de menys de 3.000 habitants (151 en total) no es farà la reunió bilateral per informar dels continguts del preacord, ja que el que es proposa és la creació d'un fons semicondicionat. Per tal d'evitar greuges comparatius en aquest sentit, es recomana que, al llarg del mandat, tots aquests municipis rebin una visita institucional de la Diputació.

Presentació de sol·licituds (del 15 de juny al 4 de setembre)

1. L'ajuntament envia l'acceptació del fons a través del PMT. Aquest document ha d'incloure informació referent a la tipologia i la periodització de les despeses. [\[Cal crear el formulari / document.\]](#)
2. La DSCL elabora un decret d'acord que notifica a l'ajuntament.
3. A partir de llavors, l'ajuntament va presentant justificacions dels imports concedits a través del PMT (M4-001, M4-002).

B. Proposta de distribució de les trobades institucions bilaterals**Del 5 d'octubre al 18 de desembre de 2020**

A continuació, es presenta una proposta de distribució de les trobades institucionals bilaterals de les meses de concertació 2020-2023 tenint en compte les consideracions següents:

- Actualment, a la província de Barcelona hi ha 160 municipis de més de 3.000 habitants. Atès que la relació amb la ciutat de Barcelona s'articula de manera diferenciada, això deixa un total de 159 municipis amb els quals s'ha de fer la reunió.
- Es proposa que el període de presentació de sol·licituds finalitzi el 4 de setembre de 2020 i que la celebració de les meses es dugui a terme des del 5 d'octubre fins al 18 de desembre (11 setmanes en total).

Opció A: tractament igualitari de les agendes del nivell polític

- Tres polítics amb la mateixa càrrega: $159/3 = 53$ reunions cada un.
- Cada polític dedica:

| | |
|-------------------------------------------------|------|
| 1 dia a la setmana a 6 ajuntaments x 8 setmanes | } 53 |
| 1 dia a la setmana a 5 ajuntaments x 1 setmana | |

Es deixen dues setmanes de marge per a imprevistos.

Opció B: tractament diferenciat tenint en compte l'agenda institucional de la presidenta

- Dedicació:
 - Presidenta → 31 municipis
 - Diputada 1 → 64 municipis
 - Diputat 2 → 64 municipis
- Presidenta: 1 dia a la setmana a 4 ajuntaments x 7 setmanes }
1 un dia a la setmana a 3 ajuntaments x 1 setmana } 31

Es deixen tres setmanes de marge per a imprevistos.

- Diputada 1: 1 dia a la setmana a 7 ajuntaments x 8 setmanes }
1 dia a la setmana a 4 ajuntaments x 2 setmanes } 64
- Diputat 2: 1 dia a la setmana a 7 ajuntaments x 8 setmanes }
1 dia a la setmana a 4 ajuntaments x 2 setmanes } 64

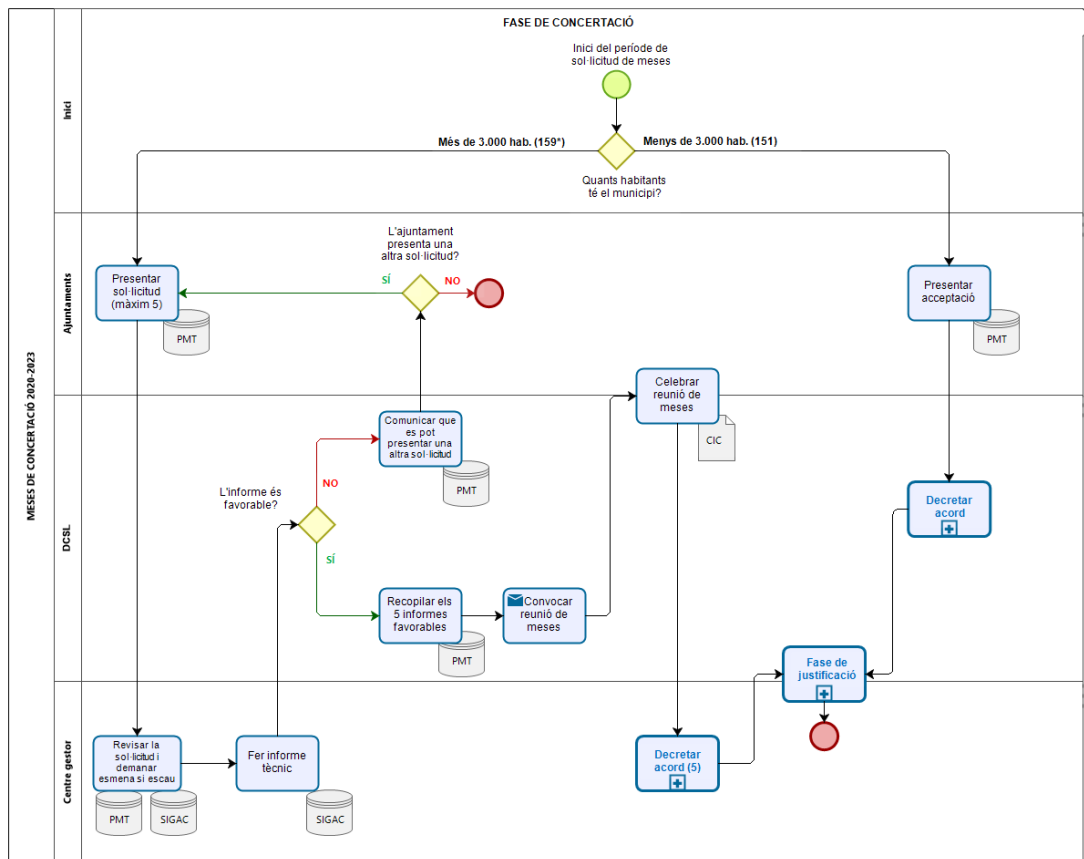
Es deixa una setmana de marge per a imprevistos en ambdós casos.

C. Diagrama de flux de la fase de concertació de les meses

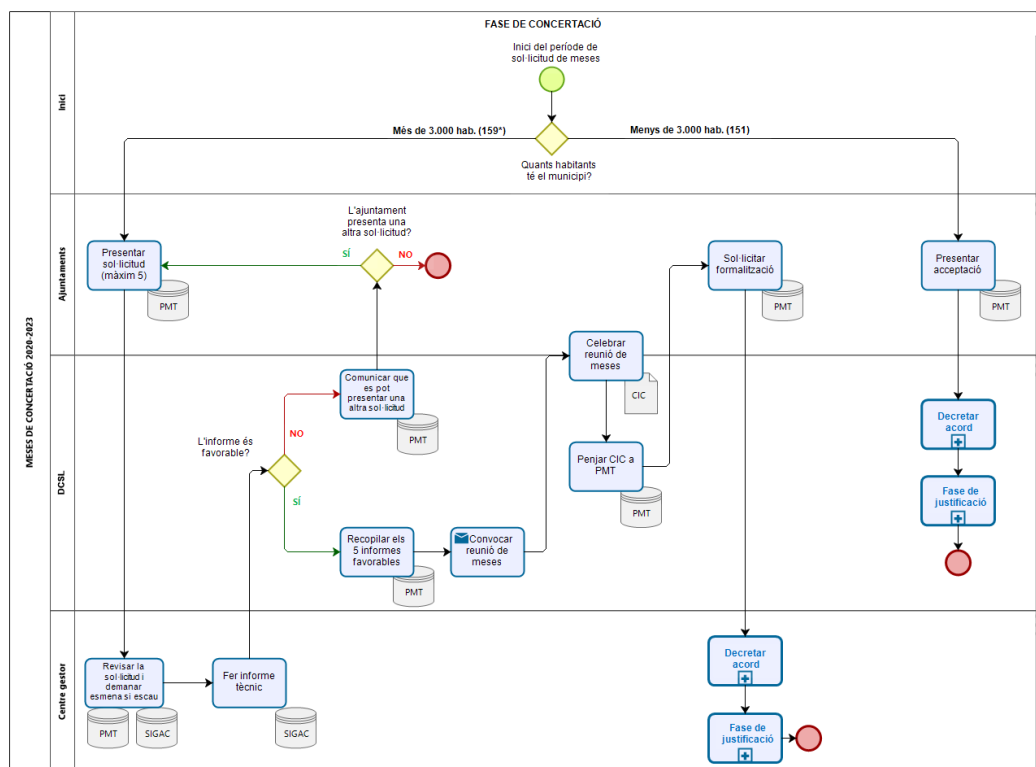
A continuació, es mostren en diagrames les dues opcions relatives a la substitució del document de preacord.

- Opció 1: un cop formalitzat el document de compromís institucional de concertació, s'elaboren els cinc decrets d'acord.
- Opció 2: un cop formalitzat el document de compromís institucional de concertació, s'annexa al PMT, i posteriorment l'ajuntament sol·licita la formalització, i el centre gestor elabora el decret d'acord.

Opció 1



Opció 2



Annex 2. Propostes descartades que han sorgit als grups de discussió

Les propostes següents —recollides al document de resum dels grups de discussió— les ha valorades l'equip d'anàlisi i no han estat finalment incorporades. A continuació, s'identifiquen aquestes propostes i se n'indiquen els motius:

| Proposta | Motiu de no inclusió |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Obrir les meses a procediments de concurrència competitiva. | Aquesta proposta provocaria que els municipis petits tindrien menys capacitat de presentar propostes madures. |
| Que els municipis de menys de 5.000 habitants tramitin les meses a través dels consells comarcals, i que aquests últims rebin suport econòmic de la Diputació per a la cobertura dels costos de gestió administrativa. | Es proposen alternatives a aquesta proposta al document per a municipis més petits de 3.000 habitants. Quant al rol dels consells comarcals com a intermediari, la proposta no recollia una concreció sobre com milloraria l'execució dels projectes. |
| Establir contractes programa per a facilitar la tramitació i justificació de serveis concrets. | Es considera que no és viable incorporar-ho a la convocatòria 2020, ja que és una proposta que substituiria les meses i, de fet, afectaria el conjunt d'instruments de cooperació. |

Annex 3. Graella resum de les propostes perioditzades

A continuació, es mostra una graella resum de les propostes recollides en aquest document perioditzades segons si es poden dur a terme en aquest mandat o bé s'han de posposar per al següent. Així mateix, s'identifiquen amb (+Recursos Humans) els casos en què la proposta requereix un ús intensiu de recurs humans de la corporació.

| Àmbit | Oportunitat de millora | Proposta | | Mandat actual | Proper mandat |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|
| Criteris de distribució | 1. Potenciar la transparència i l'equitat en la distribució dels recursos de meses | 1.1 | Donar a conèixer els criteris de distribució, la fórmula base del repartiment, la dotació global i individual per a cada ens local abans de la distribució. | | |
| | | 1.2 | Garantir que tots els ens local coneguin abans de presentar la sol·licitud l'import assignat a partir de l'aplicació de la fórmula. | | |
| | | 1.3 | Eliminar la concessió de complements de meses. | | |
| | | 1.4 | Replantejar la fórmula de distribució, les seves variables i la ponderació. | | |
| | | | Replantejar alguns criteris per premiar els ens amb un millor percentatge d'execució de les meses, com ara un indicador de qualitat de l'entorn i en medi ambient. | | |
| Gestió | 2. Concretar l'estratègia de les meses de concertació | 2.1 | Concretar els objectius de les meses i alinear-los amb l'estratègia corporativa (PAM i projectes transformadors). | | |
| | | 2.2 | Vincular els preacords inicials i els que es modifiquin amb els ODS de l'Agenda 2030. | | |
| | | 2.3 | Modificar la redacció dels àmbits d'actuació. | | |
| | | 2.4 | Oferir una tipologia d'actuacions que prioritzi les que són estratègiques per a la corporació i/o que facin referència a aspectes vinculats a l'Agenda 2030 i el desenvolupament sostenible des d'un triple vessant. | | |
| | | 2.5 | Permetre el finançament de prestació de serveis i de l'estabilitat i solvència financeres. | | |
| | | 2.6 | Disposar d'informació nova i més ordenada per a dissenyar meses i per a valorar les actuacions a subvencionar (geolocalització de serveis, mapa d'equipaments, enquesta de satisfacció ciutadana, etc.). | | + RH |
| | | 2.7 | Evitar l'encavalcament amb altres instruments de cooperació, com ara els programes complementaris. | | |
| | | 2.8 | Valorar si cal desenvolupar les formes de relació i assistència mútua entre la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Barcelona. | | |
| | | 2.9 | Coordinar la política de cooperació amb l'AMB. | | |
| | | 2.10 | Dissenyar una fórmula de cooperació específica per als consells comarcals. | | |

| Àmbit | Oportunitat de millora | Proposta | | Mandat actual | Proper mandat |
|-------|------------------------|----------|--|---------------|---------------|
|-------|------------------------|----------|--|---------------|---------------|

| Àmbit | Oportunitat de millora | Proposta | Mandat actual | Proper mandat | |
|---------------|----------------------------------------------------------------------|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----|
| Gestió | 3. Potenciar la corresponsabilitat dels centres gestors en les meses | 3.1 | Fixar l'informe del centre gestor amb caràcter preceptiu i vinculant. | | |
| | | 3.2 | Incrementar els aspectes a valorar a l'informe tècnic de manera conjunta entre els centres gestors i els serveis centrals. | | |
| | | 3.3 | Ampliar el termini per a elaborar l'informe a 30 dies naturals. | | |
| | | 3.4 | Crear un espai de col·laboració conjunt en el seguiment de l'estat de les meses. | | |
| | | 3.5 | Fer una trobada institucional de gerències dels centres gestors i CECCL / Coordinació General per explicar els canvis en les meses. | | |
| | 4. Millorar l'execució de les actuacions en el temps establert | 4.1 | Permetre el finançament de prestació de serveis associats a la inversió i a la solvència financeres. | | |
| | | 4.2 | Eliminar els supòsits d'admissió de pròrrogues de formalització i restringir les d'execució. | | |
| | | 4.3 | Mantenir el termini de meses a 5 anys. | | |
| | | 4.4 | Aglutinar instruments per a tenir més impacte pressupostari. | | |
| | | 4.5 | Model + 3.000 habitants: perioditzar les actuacions segons la seva maduresa. | | |
| | | 4.6 | Model + 3.000 habitants: reforçar el manteniment d'equipaments i infraestructures existents. | | |
| | | 4.7 | Model – 3.000 habitants: crear i gestionar un fons semicondicionat. | +RH | |
| | | 4.8 | Model – 3.000 habitats: valorar l'execució directa de la Diputació. | | +RH |
| | 5. Millorar l'acompanyament i el seguiment de les meses | 5.1 | Definir un protocol de seguiment de les meses, compartit entre els centres gestors i els serveis centrals, i fer-ne el seguiment. | | |
| | | 5.2 | Preparar i publicar infografies, videotutorials, etc. en relació amb els diferents processos de tramitació de les meses. | | |
| | | 5.3 | Crear un espai virtual on es puguin veure les meses preacordades que compti amb un sistema d'avisos sobre el venciment de terminis. | +RH | |
| | | 5.4 | Crear una oficina d'atenció als municipis. | | +RH |

| Àmbit | Oportunitat de millora | Proposta | Mandat actual | Proper mandat |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|
| Gestió | 6. Aprofundir en el sistema d'avaluació i millora contínua de les meses de concertació | 6.1 Crear un protocol d'avaluació i millora contínua de les meses. | | |
| | | 6.2 Elaborar una enquesta final d'execució de les meses. | | |
| | | 6.3 Incorporar al Qlikview de la DSCL dels ens locals la informació relativa a l'avaluació i la millora contínues de les meses. | | |
| | | 6.4 Analitzar els resultats aleatoris. | | |
| | | 6.5 Crear un grup de treball estable de centres gestors i serveis centrals. | | |
| | | 6.6 Introduir l'avaluació a les meses. | | |
| Format | 7. Fomentar el potencial de les meses com a espai de diàleg i de consens | 7.1 Model + 3.000 habitants: mantenir les reunions bilaterals amb possibilitat de distribuir el paper de la Diputació entre diferents càrrecs electes. | | |
| | | 7.2 Model + 3.000 habitants: celebrar trobades tècniques en el territori de la DSCL i els centres gestors per a respondre els dubtes dels ens locals. | | |
| | | 7.3 Model – 3.000 habitants: fer trobades conjuntes al territori per a explicar el model. | | |
| | | 7.4 Potenciar les visites en el territori durant el mandat. | | |
| | 8. Aprofundir en la comunicació i visibilitat de les meses | 8.1 Potenciar el valor comunicatiu de les meses en l'àmbit institucional amb un paquet propi (vídeos, tutorials, butlletins...) | +RH | |
| | | 8.2 Apostar per la transparència des de l'inici amb la publicació de la fórmula i els imports assignats a cada municipi. | | |
| | | 8.3 Fer trobades internes amb els centres gestors per a explicar les novetats de les meses, i implicar-los en les trobades territorials. | | |
| | | 8.4 Millorar la comunicació dels calendaris de les meses en totes les seves fases. | +RH | |
| | | 8.5 Generar un espai web específic per a les meses, interactiu, on es visualitzin els projectes finalitzats i finançats per la Diputació. | +RH | |
| | | 8.6 Fer més visibles les accions de les meses vinculades a la prestació de serveis. | | |
| | | 8.7 Potenciar l'ús del Qlikview de la DSCL amb informació relativa a les meses. | | |
| | | 8.8 Explorar com s'ha de potenciar un major lligam i rendició de comptes de les meses a través del Portal de transparència de la Diputació. | | |

Annex 4. Propostes de l'equip de direcció

A continuació, es recullen les propostes de millora, puntualitzacions o tasques que s'han de dur a terme a curt termini, aportades per l'equip de direcció. Aquestes propostes s'analitzaran i serviran per a definir les millores que finalment s'implementaran al nou model de meses de concertació de la Diputació de Barcelona durant el mandat 2020-2023 i que quedaran recollides en el document *Cap a un model renovat i millorat de la cooperació local de la Diputació de Barcelona: Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023*.

| Proposta |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Proposta de millora 1</p> <p>Com que la clarificació dels objectius de cadascun dels instruments que el componen és un objectiu prioritari del redisseny del Pla Xarxa de Governos Locals, les meses de concertació (que passen a anomenar-se Pla general d'inversions) haurien de finançar únicament actuacions relatives a la inversió en equipaments i infraestructures, és a dir, finançar el manteniment i la reposició d'inversions i noves inversions d'interès municipal exclusivament.</p> |
| <p>Proposta de millora 2</p> <p>En el context generat per la pandèmia de la COVID-19, es pretén aportar solucions flexibles a uns ens locals severament afectats. A l'hora de cercar una execució millor i més ràpida de les ajudes atorgades als ens locals, es canvia la proposta de fons incondicionat únicament per als municipis més petits per un fons no condicionat a tots els ens amb independència de la seva població.</p> <p>Aquest fons no condicionat suposaria un import del 20 % de l'assignació que els correspon d'acord amb la fórmula de distribució dels recursos del PGI.</p> <p>Aquesta mesura també permetria millorar l'execució del pressupost de la mateixa Diputació (que no és aliena als efectes d'aquesta crisi sense precedents).</p> |
| <p>Proposta de millora 3</p> <p>Es descarta aplicar un llindar de diferenciació als municipis de 3.000 habitants ja que es considera que en el marc proposat no simplifica el procediment.</p> <p>Es percep com una decisió conflictiva i de difícil justificació per ser un límit poblacional exogen al que fixa el règim local.</p> |
| <p>Proposta de millora 4</p> <p>Cal definir clarament els objectius operatius del PGI i establir un fil conductor entre aquests i els àmbits prioritaris d'inversió que haurà d'orientar el tipus de projectes finançats. Al seu torn, tots dos haurien d'estar vinculats als criteris tècnics requerits per la valoració dels centres gestors de les propostes d'assistència dels ens locals.</p> <p>La transposició d'aquests criteris quedaria recollida en la documentació de sol·licitud normalitzada.</p> |

Proposta

Proposta de millora 5

La celebració de meses de concertació com s'havia concebut fins ara o com es proposa en el document ja no és factible en el context actual de contenció de la pandèmia. Per raons de seguretat i responsabilitat, es proposa eliminar les reunions bilaterals a l'inici del mandat per concretar els projectes d'inversió.

A canvi, es proposa recuperar les trobades més endavant, a partir del 2021, però amb un altre plantejament, ja siguin visites al territori, reunions per copsar necessitats o trobades per valorar amb l'ajuntament el conjunt d'ajuts atorgats pels diferents instruments del Pla Xarxa de Governos Locals. Aquests intercanvis buscarien enfortir l'exercici real de la concertació amb els ens de la província.

Proposta de millora 6

Es proposen un conjunt de canvis en el calendari per a simplificar el procés. Les previsions són les següents:

- 28 maig: Aprovació del Ple del protocol general de la Xarxa 2020-2023.
- Finals de juny: Aprovació del règim específic del Pla d'inversions.
- 1 juliol: publicació del Pla dels criteris de distribució i de la quantia per ens.
- 1 juliol - 1 octubre: acceptació expressa dels ens dels imports assignats; presentació dels formularis (20 % no condicionat i fins a 3 actuacions, copsant informació rellevant per a la gestió i programació pressupostàries). Pel que fa als projectes, l'ajuntament disposaria d'un termini ampli per a presentar-los a la Diputació: els podria anar presentant successivament a mesura que els vagi adjudicant. Així, es podria posar un termini màxim durant el 2021 per a fer-ho o bé establir un termini màxim durant els anys 2021 i 2022 (per exemple, setembre de cadascun d'aquests anys), perquè pugui enviar la sol·licitud a fi que la despesa sigui aprovada.
- Octubre-novembre: Elaboració dels informes tècnics. Només dels que estiguin en execució o bé licitats, per tal de tramitar l'aprovació amb càrrec a l'exercici 2021, un cop s'obri el pressupost.
- 1 novembre: Finalització del termini de formalització de les actuacions d'inversions en execució o bé licitades. Emissió dels informes tècnics corresponents.
- 2021: Elaboració dels informes tècnics pendents i aprovació de la despesa dels projectes presentats i informats tècnicament. Aprovació de la despesa associada al 20 % del Pla d'inversions no condicionada per a cada ajuntament.
- Seguiment dels ajuntaments que han d'executar al 2021, planificació de la part relacional lligada a la concertació per al 2021-2022.



Diputació
Barcelona

Coordinació d'Estratègia Corporativa i Concertació Local
Àrea de Presidència