

DECRET

1. Antecedents

1. La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern neix de la necessitat de potenciar els principis bàsics que permeten avaluar la qualitat democràtica i el bon funcionament de les administracions públiques, desenvolupant tot un conjunt de mesures i prescripcions per fer-los efectius. L'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei és ampli i afecta la totalitat del sector públic català, l'activitat del qual té una incidència i afectació directa en l'activitat pública del país, destacant la Generalitat de Catalunya i l'Administració local.

En el marc del desplegament de la Llei, la transparència - en l'accepció més proactiva, i també en la de l'apertura i del dret d'accés-, com a element indispensable perquè la ciutadania estigui informada, tingui opinions fonamentades i, per tant, pugui participar en la definició de l'acció pública i en el seguiment de l'execució, l'avaluació i el retiment de comptes, constitueix el fonament del govern obert com a paradigma global de la qualitat democràtica i del bon funcionament de les administracions públiques; tot això, com no pot ser d'altra manera, amb subjecció per part de les autoritats i els responsables de la gestió pública, i dels empleats públics en general a un conjunt de principis ètics desplegats en codis de conducta, responsabilitat i bon govern.

2. La corporació considera que el govern obert constitueix la resposta a les demandes socials de canvi en la manera de governar i fer política, que afecta, per tant, de manera transversal, tota l'organització. Suposa un canvi de model en les relacions entre l'Administració i la ciutadania, un canvi cultural intern i extern basat en l'obertura, la transparència, la pedagogia i la implicació ciutadana.

Així, des de la perspectiva interna, el canvi en la cultura organitzativa constitueix un repte crític en el procés cap al govern obert. Tot i els avenços realitzats, bàsicament en l'àmbit de la transparència amb l'entrada en vigor de la Llei 19/2014, cal introduir en l'ànima de la gestió pública els principis sobre els quals se sustenta el govern obert com a complement necessari dels de control i seguretat jurídica, tan fortament consolidats en la cultura de les administracions públiques.

D'altra banda, cal aconseguir que els ciutadans facin seva la informació que l'Administració posa a la seva disposició. Només així s'incentivarà una participació ciutadana realment eficaç i constructiva en la presa de decisions, en la definició de polítiques públiques, en la configuració dels corresponents serveis i en el seguiment del seu desenvolupament, que millori la gestió dels assumptes públics.

3. L'assoliment real i efectiu d'aquest estadi de govern obert només serà possible si les institucions públiques fan un aprofitament intensiu dels mitjans digitals. La transformació digital que això comporta constitueix un altre vessant primordial del canvi cultural a què les administracions s'enfronten en l'actualitat. D'una banda, perquè hi estan obligades legalment des de la perspectiva del procediment administratiu; de l'altra, molt especialment, perquè la digitalització que està vivint la societat d'avui ha d'arribar indefectiblement a les administracions públiques, a risc en cas contrari de constituir-se en un altre factor de distanciament de la societat envers les seves pròpies institucions.

La societat d'avui està en possessió d'una tecnologia cada dia més potent i amb majors possibilitats d'interacció i d'aprofitament de la informació. Aquesta societat, cada dia més intercomunicada i exigent, observa com utilitza les seves capacitats tecnològiques a la feina, en l'oci, en el comerç i en les finances, i trasllada anàlogament –tot i acceptar que el sector públic té les seves especificitats- les seves demandes per obtenir més i millors prestacions de serveis públics segons la tecnologia disponible en cada moment.

A més a més, des de l'arribada de la crisi econòmica, la societat exigeix més transparència i control sobre l'actuació de les institucions públiques; en definitiva, reclama un sector públic més obert a la ciutadania i a les seves demandes, sotmès al seu escrutini i que aprofiti les potencialitats de la tecnologia.

Inexcusablement, doncs cal aprofitar els avantatges dels mitjans digitals per aprofundir en el sistema de relacions digitals entre les administracions i la ciutadania que d'uns anys ençà s'està construint, desenvolupant un sistema de govern més interactiu i participatiu, i també dotat d'un major control directe per part dels ciutadans, com a complement dels mecanismes que ha proporcionat tradicionalment la democràcia representativa.

La resposta al repte d'assolir un govern obert passa, doncs, necessàriament per abordar la transformació digital de l'Administració, amb el benentès que aquell objectiu constitueix una palanca més perquè l'esmentada transformació es faci amb finalitats d'eficiència i de millora de la qualitat dels serveis públics, que havien justificat el desenvolupament de l'administració electrònica en els inicis. D'aquí que les polítiques de transformació digital i de qualitat dels serveis estan íntimament relacionades, fins el punt que la Corporació considera que s'han de fondre en l'objectiu global del Govern obert.

4. La Diputació de Barcelona pretén innovar en la seva governança impulsant el model de govern obert de manera transversal a tota l'organització. Per això aquesta iniciativa s'incorpora a l'Àrea de Presidència, sota l'orgànic de la Coordinació General. Alhora, com sigui que el govern obert requereix aprofitar els avantatges que proporcionen els

mitjans electrònics, la Diputació de Barcelona manifesta la seva voluntat de transformació digital incorporant els mitjans electrònics en l'activitat ordinària i com a instrument per a vertebrar la relació amb els ciutadans i ciutadanes, així com amb les administracions públiques del territori, i participar en el creixement i consolidació del model digital de l'Administració catalana i, en general, de la societat digital.

5. El bon govern i la bona administració exigeixen adoptar un marc d'integritat i qualitat institucional que faciliti l'aplicació pràctica dels principis ètics i de bon govern establerts legalment, així com de reconeixement del dret dels ciutadans a una bona administració i a l'accés i ús d'uns serveis públics de qualitat. En aquest marc, l'elaboració i l'aprovació d'un codi ètic o de bon govern esdevé una peça clau per al govern de la Diputació.

2. Proposta de constitució de la Comissió de Bon Govern, Transparència, Govern Obert i Qualitat Institucional

Per aconseguir la transformació digital i els objectius del govern obert es requereix la intervenció i la coordinació dels diferents àmbits de l'organització que ja hi estan treballant. Així doncs, es considera adient crear i posar en marxa una comissió que s'encarregui d'impulsar l'estratègia per avançar en la dita transformació, la transparència i en general, el govern obert i el bon govern, així com de coordinar els programes, els projectes i les actuacions que es desenvolupin en aquests àmbits en el si de la corporació, i realitzar-ne el seguiment a l'efecte d'obtenir els millors resultats possibles.

Així mateix, el Pla de Mandat 2016-2019 aprovat per la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona en sessió de data 17 de desembre de 2015 es fonamenta en la transparència i el bon govern, i la transversalitat; i un dels seus principals projectes estratègics rau en connectar el món local amb la transparència, el bon govern i la innovació democràtica, i fomentar la participació ciutadana, amb actuacions ben destacables com són, més enllà de les relatives al Portal de la Transparència, l'elaboració d'una estratègia corporativa en aquest àmbit i en l'accés a la informació pública, i l'obertura de canals per tal de rebre propostes i suggeriments per a la millora dels serveis que la Diputació ofereix als ens locals i a la ciutadania. Així mateix, el Pla de Mandat també té com a objectius impulsar l'elaboració d'un pla estratègic d'administració electrònica a la corporació -com a part integrant de la seva transformació digital - i la creació d'una comissió directiva transversal sobre la matèria; el potenciament de la seu electrònica com a oficina virtual de tràmits, i el foment de la tramitació electrònica de procediments. Tot això en el marc de la legislació bàsica en matèria de procediment administratiu i de règim jurídic de les administracions públiques, de recent entrada en vigor, que prescriu el funcionament electrònic com a forma ordinària de l'activitat administrativa.

Per tot això, es considera necessària la creació de la Comissió de Bon Govern, Transparència, Govern Obert i Qualitat Institucional.

3. Normativa aplicable

De conformitat amb l'article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local correspon als municipis, províncies i illes la potestat d'autoorganització.

Així mateix, l'article 8 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril estableix que correspon als ens locals territorials de Catalunya la potestat d'autoorganització.

Altrament, la regulació del règim jurídic dels òrgans col·legiats quedarà establerta en els articles 13 al 20 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'apartat 2.4 c) 1 de la Refosa 1/2016, sobre nomenaments i delegació de competències i atribucions dels òrgans de la Diputació de Barcelona, diferents del Ple, aprovada pel Decret de la Presidència de la Diputació núm. 3048/16, de data 14 d'abril de 2016, i publicada al BOPB de 22 d'abril de 2016, aquesta competència està reservada a la Presidència.

En virtut de tot això, es proposa l'adopció de la següent

RESOLUCIÓ

Primer. Crear la Comissió de Bon Govern, Transparència, Govern Obert i Qualitat Institucional.

Segon. Atribuir a aquesta Comissió la finalitat principal d'impulsar, realitzar el seguiment, el desplegament efectiu de les polítiques de transparència i, en general, del govern obert, de bon govern i de qualitat institucional, i de transformació digital a la Diputació de Barcelona; així com planificar i establir les bases de suport als ens locals de la demarcació per al desenvolupament dels seus objectius o quan els temes ho requereixin, i obligacions en aquests mateixos àmbits.

Tercer. Determinar que la Comissió es reunirà de manera ordinària a Can Serra amb una periodicitat trimestral i que estarà integrada pels membres següents:

Presidència
La president a o la persona en qui delegui.

Vocals:

La Vicepresidència Primera

La Vicepresidència Segona

La Vicepresidència Tercera

La Vicepresidència Quarta

La Vicepresidència Cinquena

El diputat delegat de l'Àrea d'Hisenda, Recursos Humans, Processos i Societat de la Informació.

El diputat delegat de Presidència, Serveis Generals i Relacions amb la Ciutat de Barcelona

Un representant de cada grup polític que forma el plenari

El coordinador general

El coordinador general pot convocar personal tècnic i assessor a les sessions que celebrin per desenvolupar el punts de l'ordre del dia.

La secretaria es designarà a la primera sessió de la Comissió.

Quart. Per elaborar projectes concrets, la Comissió pot crear subcomissions, comitès o grups de treball segons els àmbits i temes a tractar. Aquests grups han d'informar a la Comissió del desenvolupament dels treballs encomanats i de les propostes d'acords que preguin abans d'eleva-los a l'òrgan de govern competent a fi que els aprovi.

La Comissió pot proposar que s'incorporin tècnics, per raó de la matèria, a la comissió o subcomissions, comitès o grups de treball.

Cinquè. Notificar aquesta resolució a tots els interessats.

Metadades específiques del document

| | |
|--------------------------------|--|
| Núm. Exp. SIGC | 2016/0006407 |
| Codi XGL | |
| Promotor | DIR. SERVEIS SUPORT COORDINACIÓ GENERAL |
| Codi classificació | 900 ALTRES (NO CONTEMPLATS EN ALTRE TIPUS) |
| Objecte | Crear la Comissió de Bon Govern, Transparència, Govern Obert i Qualitat Institucional |
| Destinatari - CIF/DNI | |
| Op. Comptable - Import | |
| Altres serveis | Secretaria General Dir. Serveis Secretaria, Adj.Secret.Gral CIS d'Hisenda, Servs. Grals. i RRHH. Àrea de Presidència Subdir. Modern. Corp. i Publi. Oficials |
| Ref. Interna | Gfa 33209 |
| Acte de referència VNIS | AJG 95/2016 |

Resum de signatures i tramitació administrativa

Signatures requerides

| Perfil | Signatari | Acte | Data acte |
|--------------------------------------|--|--|-------------------|
| Responsable directiu Servei Promotor | CPISR-1 Nicolasa Perez Sanchez | Proposa | 13/01/2017, 14:39 |
| Coordinador general | CPISR-1 C Francesc Xavier Forcadell Esteller | Proposa | 17/01/2017, 12:10 |
| Presidenta | CPISR-1 C Maria Mercè Conesa Pagès | Resol | 18/01/2017, 14:21 |
| Secretària General | CPISR-1 C Petra Mahillo Garcia | Dóna fe, als efectes de l'art. 2.d) del RD 1174/1987 | 19/01/2017, 12:02 |